

Số: 109/TB-TTTP-P1

Thành phố Hồ Chí Minh, ngày 14 tháng 12 năm 2021

THÔNG BÁO KẾT LUẬN THANH TRA

Về việc thanh tra trách nhiệm của Chủ tịch Ủy ban nhân dân Quận 5 trong việc chấp hành pháp luật thanh tra, tiếp công dân, khiếu nại, tố cáo; việc chấp hành pháp luật quản lý, sử dụng tài sản công trên địa bàn Quận 5

Căn cứ Kế hoạch thanh tra đã được Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố phê duyệt tại Quyết định số 4858/QĐ-UBND ngày 31 tháng 12 năm 2020, Chánh thanh tra Thành phố đã ban hành Quyết định số 35/QĐ-TTTP-P1 ngày 09 tháng 3 năm 2021 tiến hành thanh tra trách nhiệm của Chủ tịch Ủy ban nhân dân Quận 5 trong việc chấp hành pháp luật thanh tra, tiếp công dân, khiếu nại, tố cáo; việc chấp hành pháp luật quản lý, sử dụng tài sản công trên địa bàn Quận 5.

Theo quy định của Luật thanh tra năm 2010, Thanh tra Thành phố đã ban hành Kết luận Thanh tra số 05/KL-TTTP-P1 ngày 11 tháng 8 năm 2021, Báo cáo số 242/BC-TTTP-P1 ngày 05 tháng 11 năm 2021 và đã được Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố Ngô Minh Châu chấp thuận, thống nhất chỉ đạo xử lý tại Thông báo số 860/TB-VP ngày 29 tháng 11 năm 2021 của Văn phòng Ủy ban nhân dân Thành phố.

Căn cứ Điều 39 Luật Thanh tra số 56/2010/QH12 ngày 15 tháng 11 năm 2010, Điều 46 Nghị định số 86/2011/NĐ-CP ngày 22 tháng 9 năm 2011 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Thanh tra, Chánh Thanh tra Thành phố thông báo kết luận thanh tra như sau:

I. NỘI DUNG THANH TRA VÀ THỜI KỲ THANH TRA:

1. Nội dung thanh tra:

- Thanh tra trách nhiệm thực hiện pháp luật về thanh tra;
- Thanh tra trách nhiệm thực hiện pháp luật về tiếp công dân, xử lý đơn;
- Thanh tra trách nhiệm thực hiện pháp luật về khiếu nại và giải quyết khiếu nại;
- Thanh tra trách nhiệm thực hiện pháp luật về tố cáo và giải quyết tố cáo;
- Thanh tra việc chấp hành pháp luật trong quản lý, sử dụng tài sản công (đất, nhà, công trình và các tài sản khác gắn liền với đất thuộc sở hữu nhà nước trên địa bàn Quận 5).

2. Thời kỳ thanh tra: năm 2018 - 2020.

II. TÌNH HÌNH, ĐẶC ĐIỂM CỦA ĐƠN VỊ:

Quận 5 có diện tích 4,27 km². Phía đông giáp Quận 1 với tuyến đường Nguyễn Văn Cừ, phía tây giáp Quận 6 với tuyến đường Nguyễn Thị Nhỏ và Ngô Nhân Tịnh, phía Nam giáp Quận 8 dọc theo kênh Tàu Hũ, phía Bắc giáp Quận 10 và Quận 11 với tuyến đường Nguyễn Chí Thanh và Hùng Vương, với dân số hơn 160.000 người, gồm 14 phường, 43 trường công lập, các phòng, ban trực thuộc quận. Địa chỉ trụ sở Ủy ban nhân dân Quận 5 tại số 203 đường An Dương Vương, Phường 8, Quận 5.

III. KẾT LUẬN THANH TRA:

1. Nhận xét:

Căn cứ kết quả thanh tra, đối chiếu quy định pháp luật có liên quan tại thời kỳ thanh tra, Thanh tra Thành phố nhận thấy:

- Chủ tịch Ủy ban nhân dân Quận 5 chấp hành tốt các quy định của pháp luật thanh tra về lập, trình, phê duyệt kế hoạch thanh tra hàng năm; tổ chức tiến hành thanh tra theo kế hoạch thanh tra được duyệt; đảm bảo được yêu cầu về tính chính xác, hợp pháp các kết luận thanh tra, chưa có trường hợp nào vi phạm để tiến hành thanh tra lại; việc công khai, theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện kết luận, kiến nghị, quyết định xử lý về thanh tra được thực hiện nghiêm túc, góp phần nâng cao hiệu quả trong công tác quản lý nhà nước.

- Quận ủy, Ủy ban nhân dân Quận 5 luôn quan tâm, chú trọng công tác tiếp công dân, xem đây là một trong số các nhiệm vụ trọng tâm của quận. Thực hiện nghiêm túc chế độ tiếp công dân của lãnh đạo, qua đó lắng nghe và kịp thời giải quyết hoặc chỉ đạo giải quyết các vụ việc khiếu nại, tố cáo, phản ánh, kiến nghị của công dân.

- Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận 5 chấp hành tốt các quy định của pháp luật về phân loại, xử lý đơn khiếu nại, tố cáo, phản ánh, kiến nghị của công dân; có theo dõi, đôn đốc tiến độ, kết quả giải quyết theo quy định; việc giải quyết khiếu nại cơ bản đảm bảo được một số bước về trình tự, thủ tục theo quy định. Qua đó, cho thấy Ủy ban nhân dân quận có nhiều nỗ lực trong công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo, phản ánh, kiến nghị của công dân, góp phần ổn định an ninh trật tự trên địa bàn quận.

- Chủ tịch Ủy ban nhân dân Quận 5 có nhiều nỗ lực trong việc chấp hành, thực hiện theo trình tự, thủ tục và quy định của pháp luật về quản lý, sử dụng nhà, đất, công trình và các tài sản khác gắn liền với đất thuộc sở hữu nhà nước trên địa bàn Quận; có bám sát các kế hoạch, văn bản chỉ đạo của Ủy ban nhân dân Thành phố, hàng năm có chủ động xây dựng kế hoạch kiểm tra, rà soát hiện trạng nhà, đất công; nhà, đất trống dôi dư trên địa bàn quận.

2. Kết luận:

Bên cạnh những kết quả đạt được nêu trên, Ủy ban nhân dân Quận 5 cũng còn những hạn chế, thiếu sót, tồn tại, chưa phù hợp quy định pháp luật được kết luận cụ thể như sau:

(1) Về thanh tra trách nhiệm của Chủ tịch Ủy ban nhân dân Quận 5 trong việc chấp hành pháp luật thanh tra, tiếp công dân, khiếu nại, tố cáo.

a) Về thực hiện pháp luật thanh tra.

Có thiếu sót về trình tự, thủ tục khi tiến hành một cuộc thanh tra: ban hành Kết luận thanh tra trễ hạn so với quy định; Sổ Nhật ký Đoàn thanh tra chưa ghi đầy đủ thời gian, có trường hợp thiếu chữ ký của Trưởng đoàn thanh tra; không tổ chức họp Đoàn thanh tra thông qua Báo cáo kết quả thanh tra (02/26 Đoàn thanh tra theo kế hoạch). Những thiếu sót nêu trên không phổ biến, không làm thay đổi kết luận thanh tra, nguyên nhân là do lỗi chủ quan của Trưởng Đoàn thanh tra, thành viên Đoàn thanh tra được giao nhiệm vụ và có phần trách nhiệm của Thanh tra Quận 5, Chủ tịch Ủy ban nhân dân Quận 5 với vai trò là người đứng đầu. Do đó, cần phải chấn chỉnh, rút kinh nghiệm.

b) Về thực hiện pháp luật tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo.

- Công tác tiếp công dân tại Ủy ban nhân dân Quận 5 cần lưu ý về việc: áp dụng công nghệ thông tin, phần mềm quản lý văn bản để theo dõi, tổng hợp số lượt tiếp công dân; việc tổ chức bồi dưỡng nghiệp vụ cho cán bộ tiếp công dân; bố trí 01 Phó Chánh Văn phòng làm Trưởng Ban Tiếp công dân theo đúng quy định tại Khoản 2, Điều 13, Luật Tiếp công dân nhằm nâng cao hiệu quả hơn do trong thời gian vừa qua Chánh Văn phòng kiêm Trưởng Ban tiếp công dân Quận đảm đương nhiều công việc nên công tác xử lý đơn khiếu nại, tố cáo còn thiếu sót, việc theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc giải quyết đơn thuộc thẩm quyền còn chưa chặt chẽ.

- Quy trình xử lý đơn khiếu nại, tố cáo, phản ánh, kiến nghị kèm theo Quyết định số 4136/QĐ-UBND ngày 30 tháng 10 năm 2015 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân Quận 5 chưa được cập nhật, sửa đổi, bổ sung theo quy định của Luật Tố cáo 2018 và Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19 tháng 10 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại 2011; quy định thời gian 10 ngày cho Ban Tiếp công dân quận xử lý chuyển đơn đến các Phòng, ban chuyên môn để xử lý tiếp là chưa phù hợp về thời hạn tại Khoản 1, Điều 5, Thông tư số 07/2013/TT-TTCP của Thanh tra Chính phủ.

- Công tác xử lý đơn khiếu nại, tố cáo đối với một số trường hợp còn thiếu sót, chưa phù hợp theo quy định: Có 03 trường hợp phải thụ lý giải quyết khiếu nại theo Điều 27 Luật Khiếu nại năm 2010; chuyển 01 đơn tố cáo không thuộc thẩm quyền có trễ hạn và chưa thông báo cho người tố cáo biết theo Khoản 2, Điều 24, Luật Tố cáo năm 2018; việc theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc giải quyết đơn phản ánh, kiến nghị thuộc thẩm quyền còn chưa chặt chẽ, dẫn đến còn tồn đọng 16 đơn chưa có kết quả giải quyết của các đơn vị, phòng ban thuộc Quận. Những thiếu sót nêu trên thuộc trách nhiệm của Ban Tiếp công dân Quận và có phần trách nhiệm

của Chủ tịch Ủy ban nhân dân Quận 5 với vai trò là người đứng đầu. Nguyên nhân là do cán bộ tiếp công dân chưa được bồi dưỡng nghiệp vụ, công tác phối hợp giữa các phòng, ban chưa chặt chẽ, Chánh Văn phòng kiêm Trưởng Ban tiếp công dân Quận đảm đương nhiều công việc. Do đó, cần phải chấn chỉnh, rút kinh nghiệm.

- Công tác giải quyết khiếu nại (01/02 đơn) không đảm bảo đầy đủ trình tự, thủ tục theo Nghị định số 124/2020/NĐ-CP của Chính phủ, về: Quyết định giao xác minh, thời hạn giải quyết, đối thoại,.... Nguyên nhân là do Phòng Quản lý đô thị còn hạn chế về nghiệp vụ tham mưu giải quyết khiếu nại. Trách nhiệm thuộc về Phòng Quản lý đô thị, cán bộ thụ lý và có phần trách nhiệm của Chủ tịch Ủy ban nhân dân Quận 5 với vai trò là người đứng đầu. Do đó, cần phải chấn chỉnh, rút kinh nghiệm.

(2) Về thanh tra trách nhiệm của Chủ tịch Ủy ban nhân dân Quận 5 trong việc chấp hành pháp luật quản lý, sử dụng đất, nhà, công trình và các tài sản khác gắn liền với đất thuộc sở hữu nhà nước trên địa bàn Quận 5.

- Công tác quản lý nhà nước của Ủy ban nhân dân Quận 5 đối với nhà, đất công đã có phương án sắp xếp lại, xử lý còn chưa kiên quyết trong chỉ đạo; thiếu tính chủ động, chưa kịp thời; công tác giám sát, thanh tra, kiểm tra chưa thường xuyên; thiếu nhân sự để phục vụ cho công tác quản lý; tổ chức triển khai thực hiện phương án sắp xếp lại, xử lý chưa nghiêm, còn để kéo dài nhiều năm; chưa theo dõi, đôn đốc các đơn vị trong việc lập, điều chỉnh, phê duyệt Đề án, dẫn đến việc khai thác nhà, đất công không hiệu quả theo như phương án đã được Ủy ban nhân dân Thành phố phê duyệt, nên chưa thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ được giao.

- Các đơn vị sự nghiệp công lập sử dụng nhà, đất công được giao vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết nhưng không lập Đề án hoặc Đề án chưa được duyệt đã tổ chức thực hiện, là chưa thực hiện đúng quy định pháp luật về quản lý, sử dụng nhà, đất công.

- Công ty TNHH MTV Dịch vụ Công ích Quận 5 trích chi lương từ nguồn thu hoạt động cho thuê nhà sản xuất kinh doanh thuộc sở hữu nhà nước theo chỉ đạo tại Văn bản số 6047/UBND-CNN ngày 13 tháng 11 năm 2013 của Ủy ban nhân dân thành phố, nhưng đến nay Văn bản nêu trên chưa phù hợp quy định pháp luật về Luật Quản lý, sử dụng tài sản công năm 2017, Nghị định số 167/2017/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2017 của Chính phủ.

Trách nhiệm thuộc Phòng Tài chính - Kế hoạch, Công ty TNHH MTV Dịch vụ Công ích Quận 5, Chủ tịch Ủy ban nhân dân các phường nơi có nhà, đất công, Thủ trưởng các đơn vị sự nghiệp công lập được giao sử dụng nhà, đất công. Chủ tịch Ủy ban nhân dân Quận 5 chịu trách nhiệm với vai trò là người đứng đầu, người được giao quản lý nhà, đất công.

Ngoài ra, Sở Tài chính cần rút kinh nghiệm trong việc chậm có ý kiến thẩm định, phê duyệt đối với các Đề án do Ủy ban nhân dân Quận 5 trình; chưa thực hiện tốt nhiệm vụ tham mưu cho Ủy ban nhân dân thành phố trong việc quản lý, sử

dụng nguồn thu từ hoạt động cho thuê nhà sản xuất kinh doanh thuộc sở hữu nhà nước khi quy định pháp luật có thay đổi như đã nêu trên.

IV. KIẾN NGHỊ BIỆN PHÁP XỬ LÝ:

Từ những kết luận nêu trên, Chánh thanh tra Thành phố kiến nghị và được Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố Ngô Minh Châu kết luận, chỉ đạo tại Thông báo số 860/TB-VP ngày 29 tháng 11 năm 2021 của Văn phòng Ủy ban nhân dân Thành phố với những nội dung như sau:

1/. Thống nhất cơ bản nội dung Kết luận thanh tra số 05/KL-TTTP-P1 ngày 11 tháng 8 năm 2021 và Báo cáo số 242/BC-TTTP-P1 ngày 05 tháng 11 năm 2021 của Thanh tra Thành phố.

2/. Giao Chủ tịch Ủy ban nhân dân Quận 5 (đồng thời là Trưởng Ban chỉ đạo 167 Quận 5):

(1). Chấn chỉnh, rút kinh nghiệm đối với tập thể, cá nhân có liên quan đến những hạn chế, thiếu sót trong công tác thanh tra, tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo được nêu tại phần kết luận thanh tra.

(2). Tổ chức kiểm điểm trách nhiệm đối với các tập thể, cá nhân, đơn vị có liên quan trong công tác quản lý sử dụng nhà, đất công đã được nêu tại phần kết luận thanh tra.

(3). Rà soát Quyết định số 4136/QĐ-UBND ngày 30 tháng 10 năm 2015 của Ủy ban nhân dân Quận 5 về Quy trình xử lý đơn khiếu nại, tố cáo, phản ánh, kiến nghị, đề sửa đổi, bổ sung theo quy định của Luật Tố cáo 2018 và Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19 tháng 10 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại 2011.

(4). Lập Kế hoạch giải quyết dứt điểm 16 đơn phản ánh, kiến nghị thuộc thẩm quyền của Chủ tịch Ủy ban nhân dân Quận 5; xử lý, giải quyết dứt điểm 03 đơn khiếu nại thuộc thẩm quyền liên quan đến việc cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất ở, quyền sở hữu nhà ở và các tài sản gắn liền với đất.

(5). Tăng cường chỉ đạo các Phòng tham mưu nghiệp vụ, các đơn vị sự nghiệp công lập chấn chỉnh công tác quản lý, sử dụng nhà, đất, công trình và các tài sản khác gắn liền với đất thuộc sở hữu nhà nước trên địa bàn Quận không để phát sinh sai phạm dẫn đến khó khắc phục. Trong đó, cần chú ý công tác giám sát, thanh tra, kiểm tra, kiểm toán, xử lý vi phạm theo đúng quy định.

(6). Phê bình, chấn chỉnh và chấm dứt tình trạng cho thuê lại, sử dụng không đúng mục đích thuê; xem xét xử lý, giải quyết dứt điểm 25 địa chỉ nhà, đất công sử dụng không đúng phương án sắp xếp lại, xử lý đã nêu tại kết quả thanh tra, kết luận thanh tra và các trường hợp tương tự (nếu có); chấm dứt việc các đơn vị sự nghiệp công lập sử dụng nhà, đất công được giao vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết mà không có Đề án.

(7). Khẩn trương triển khai thực hiện đúng phương án sắp xếp lại, xử lý đối với 86 địa chỉ nhà, đất công (gồm 75 trường hợp đang thực hiện và 11 trường hợp chưa thực hiện) đã được Ủy ban nhân dân thành phố phê duyệt; tiếp tục rà soát, báo cáo kê khai, đề xuất phương án sắp xếp lại, xử lý có hiệu quả, phù hợp với quy hoạch và đúng quy định tại Nghị định số 167/2017/NĐ-CP đối với 164 địa chỉ nhà đất, gửi Thường trực Ban chỉ đạo 167 (Sở Tài chính) để phối hợp với các Sở ngành liên quan tham mưu, đề xuất Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố (Trưởng Ban chỉ đạo 167) phê duyệt phương án xử lý theo đúng quy định pháp luật.

(8). Tiến hành kiểm tra tính chính xác, hợp pháp của số tiền cho thuê lại một phần nhà, đất công của 31 đơn vị sự nghiệp công lập thuộc quyền quản lý của Ủy ban nhân dân Quận 5, xử lý các khoản chi không đúng mục đích, không đúng đối tượng, thu hồi nộp ngân sách Nhà nước sau khi trao đổi, thống nhất với Sở Tài chính, báo cáo kết quả cho Ủy ban nhân dân Thành phố và Thanh tra Thành phố.

3/. Giao Giám đốc Sở Tài chính:

(1). Tổ chức kiểm điểm đối với tập thể, cá nhân có liên quan đến việc chậm có ý kiến thẩm định, phê duyệt đối với các Đề án do Ủy ban nhân dân Quận 5 trình; chưa thực hiện tốt nhiệm vụ tham mưu cho Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố về quản lý, sử dụng tiền cho thuê từ hoạt động sản xuất kinh doanh khi quy định về Luật Quản lý, sử dụng tài sản công năm 2017 và Nghị định số 167/2017/NĐ-CP của Chính phủ có hiệu lực.

(2). Kiểm tra, rà soát việc lập, thẩm định, phê duyệt Đề án của các đơn vị sự nghiệp công lập sử dụng nhà, đất công vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết trên địa bàn thành phố, đề xuất các giải pháp khắc phục, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc cho địa phương đối với nguồn thu từ hoạt động cho thuê của các đơn vị sự nghiệp công lập mà chưa có Đề án, tổng hợp số liệu, báo cáo đề xuất Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố chỉ đạo; có ý kiến thẩm định, trình Ủy ban nhân dân thành phố phê duyệt các Đề án sử dụng nhà, đất công do các đơn vị trình; tham mưu cho Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố chấn chỉnh chung tình trạng các đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn thành phố sử dụng nhà, đất công vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết mà chưa lập Đề án hoặc Đề án chưa được duyệt nhưng đã tổ chức thực hiện.

(3). Yêu cầu các đơn vị có cho thuê nhà kinh doanh thuộc sở hữu nhà nước trên địa bàn thành phố chấm dứt việc chi từ nguồn thu hoạt động cho thuê nhà sản xuất kinh doanh thuộc sở hữu Nhà nước và tham mưu xử lý Công văn số 6047/UBND-CNN ngày 13 tháng 11 năm 2013 của Ủy ban nhân dân Thành phố theo đúng quy định pháp luật hiện hành.

4/. Giao Giám đốc Sở Nội vụ chủ trì, phối hợp với Ủy ban Kiểm tra Thành ủy, Thanh tra Thành phố kiểm điểm rút kinh nghiệm đối với Chủ tịch Ủy ban nhân dân Quận 5 trong công tác thanh tra, tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và

quản lý sử dụng nhà, đất công; kiểm điểm rút kinh nghiệm đối với Giám đốc Sở Tài chính thời kỳ có liên quan trong công tác thẩm định, phê duyệt các Đề án còn chậm, tham mưu về việc quản lý, sử dụng tiền cho thuê từ hoạt động sản xuất kinh doanh đối với nhà thuộc sở hữu nhà nước đã được nêu tại phần kết luận thanh tra, báo cáo kết quả kiểm điểm cho Ủy ban nhân dân thành phố (thông qua Thanh tra Thành phố).

5/. Giao Ban Tiếp công dân Thành phố hướng dẫn Ủy ban nhân dân Quận 5 về việc bố trí, phân công một Phó Chánh Văn phòng làm Trưởng Ban Tiếp công dân Quận 5 theo quy định của Luật Tiếp công dân.

6/. Thời gian thực hiện và báo cáo kết quả cho Ủy ban nhân dân Thành phố và Thanh tra Thành phố là 30 ngày kể từ ngày nhận được Thông báo này.

7/. Giao Chánh Thanh tra Thành phố theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện kết luận chỉ đạo nêu trên; xử lý sau thanh tra; tổng hợp, báo cáo kết quả thực hiện cho Ủy ban nhân dân Thành phố theo quy định./.

Nơi nhận :

- Sở Thông tin và Truyền thông (để đăng tải công khai);
- UBND Quận 5;
- Sở Tài chính, Sở Nội vụ;
- Phòng Giám sát, kiểm tra và xử lý sau thanh tra;
- Lưu: VT,P1, HS ĐTT.

**KT. CHÁNH THANH TRA
PHÓ CHÁNH THANH TRA**



Trần Đình Trữ