

Thành phố Hồ Chí Minh, ngày 01 tháng 01 năm 2021

THÔNG BÁO KẾT LUẬN THANH TRA

Việc thực hiện thu, chi tài chính tại Khoa Bóng - Tạo hình thẩm mỹ của Bệnh viện Trung Vương

Thực hiện chỉ đạo của Ủy ban nhân dân Thành phố tại Thông báo số 535/TB-VP ngày 21 tháng 8 năm 2019 của Văn phòng Ủy ban nhân dân Thành phố, giao Thanh tra Thành phố chủ trì, phối hợp với Sở Y tế thành lập Đoàn thanh tra liên ngành, Chánh Thanh tra Thành phố có Quyết định số 357/QĐ-TTTP-P3 ngày 02 tháng 12 năm 2019 về thanh tra việc thực hiện thu, chi tài chính tại Khoa Bóng - Tạo hình thẩm mỹ của Bệnh viện Trung Vương và Quyết định số 33/QĐ-TTTP-P3 ngày 12 tháng 3 năm 2020 về gia hạn thời gian thanh tra.

Ngày 07 tháng 10 năm 2020, Chánh Thanh tra Thành phố có Kết luận thanh tra số 15/KL-TTTP-P3 đã được Ủy ban nhân dân Thành phố chấp thuận, thống nhất chỉ đạo xử lý tại Thông báo số 872/TB-VP ngày 02 tháng 12 năm 2020 của Văn phòng Ủy ban nhân dân Thành phố.

Căn cứ Điều 39 Luật Thanh tra số 56/2010/QH12 quy định về công khai kết luận thanh tra, Điều 46 Nghị định số 86/2011/NĐ-CP ngày 22 tháng 9 năm 2011 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Thanh tra, Chánh Thanh tra Thành phố thông báo kết luận thanh tra như sau:

I. NỘI DUNG THANH TRA VÀ THỜI KỲ THANH TRA:

- Nội dung thanh tra: việc thực hiện thu, chi tài chính tại Khoa Bóng - Tạo hình thẩm mỹ, Bệnh viện Trung Vương.

- Thời kỳ thanh tra: Từ năm 2012 đến năm 2018, các vụ việc phát sinh trước hoặc sau thời kỳ thanh tra có liên quan đến nội dung thanh tra trường hợp xét thấy cần thiết vẫn tiến hành thanh tra để kết luận theo quy định pháp luật.

II. KẾT LUẬN THANH TRA:

1. Đối với Bệnh viện Trung Vương:

- Bệnh viện Trung Vương không thực hiện mua sắm vật liệu nhân tạo để phục vụ nhu cầu phẫu thuật, thủ thuật tạo hình thẩm mỹ tại Khoa Bóng - Tạo hình thẩm mỹ từ năm 2012 đến tháng 10 năm 2018, là thực hiện không đúng quy định tại Mục 13, Phần III ban hành kèm theo Quyết định số 1895/1997/QĐ-BYT ngày 19 tháng 9 năm 1997 của Bộ Y tế về việc ban hành Quy chế Bệnh viện, Điều 3 Thông tư số 58/2016/TT-BTC ngày 29 tháng 3 năm 2016 của Bộ Tài chính về cơ chế hoạt động, cơ chế tài chính đối với các đơn vị sự nghiệp y tế công lập và giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh của các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh công lập; dẫn đến các bác sĩ tự ý mua (hoặc giới thiệu cho bệnh nhân mua

từ bên ngoài) vật liệu nhân tạo để cấy ghép vào cơ thể bệnh nhân (khách hàng), từ đó phát sinh các khoản thu lợi trái pháp luật của các bác sĩ từ chênh lệch giá vật liệu nhân tạo trong thời gian dài nhưng không có hồ sơ pháp lý để theo dõi, quản lý chất lượng, nguồn gốc, xuất xứ các mặt hàng vật liệu nhân tạo.

- Về việc lập hóa đơn bán hàng đối với vật liệu nhân tạo (vật tư y tế) sử dụng trong phẫu thuật, thủ thuật tạo hình thẩm mỹ và kê khai doanh thu nộp thuế, Bệnh viện Trung Vương thực hiện không đầy đủ, cụ thể như sau:

+ Từ năm 2012 đến tháng 8 năm 2018, Bệnh viện để cho các bác sĩ Khoa Bóng - Tạo hình thẩm mỹ thực hiện thu tiền vật liệu nhân tạo nên không lập hóa đơn đối với số tiền thu vật liệu nhân tạo của bệnh nhân, dẫn đến kê khai doanh thu chịu thuế thu nhập doanh nghiệp không đầy đủ, thực hiện không đúng theo quy định tại Khoản 1, Điều 15 Nghị định số 51/2010/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2010 của Chính phủ quy định về hóa đơn bán hàng hóa, cung ứng dịch vụ và điểm 1.2, Khoản 1, Điều 4 Thông tư số 128/2011/TT-BTC ngày 12 tháng 9 năm 2011 của Bộ Tài chính hướng dẫn thuế giá trị gia tăng và thuế thu nhập doanh nghiệp đối với cơ sở y tế công lập.

+ Từ tháng 10 năm 2018 đến nay, Bệnh viện có lập hóa đơn bán hàng thu tiền vật liệu nhân tạo (vật tư y tế) nhưng không kê khai doanh thu chịu thuế thu nhập doanh nghiệp đối với số tiền thu vật liệu nhân tạo là thực hiện chưa đúng theo quy định tại điểm 1.2, Khoản 1, Điều 4 Thông tư số 128/2011/TT-BTC ngày 12 tháng 9 năm 2011 của Bộ Tài chính hướng dẫn thuế giá trị gia tăng và thuế thu nhập doanh nghiệp đối với cơ sở y tế công lập.

- Về chấp hành chế độ tài chính, kế toán: đối với các khoản thu từ bệnh nhân có sử dụng các loại vật liệu nhân tạo trong thực hiện phẫu thuật, thủ thuật tạo hình thẩm mỹ, Bệnh viện Trung Vương chỉ theo dõi thu tiền công phẫu thuật, thủ thuật, Phòng Tài chính Kế toán Bệnh viện không theo dõi, quản lý thu, chi, không ghi nhận vào sổ sách kế toán đối với việc thu tiền và mua sắm các loại vật liệu nhân tạo trong các ca phẫu thuật, thủ thuật tạo hình thẩm mỹ cho bệnh nhân từ năm 2012 đến trước tháng 8 năm 2018, là thực hiện không đúng quy định Điều 4, Điều 5 Luật Kế toán năm 2015.

- Giám đốc Bệnh viện Trung Vương, Trưởng phòng Tài chính Kế toán để xảy ra tình trạng vi phạm nêu trên trong thời gian dài từ năm 2012 đến tháng 8 năm 2018 là thực hiện chưa đúng về trách nhiệm quản lý được quy định tại Điều 4, Điều 5 Luật Kế toán năm 2015 (thay thế Luật Kế toán năm 2003) về quản lý tài chính, Khoản 2, Điều 12 Nghị định số 85/2012/NĐ-CP ngày 15 tháng 10 năm 2012 của Chính phủ về cơ chế hoạt động, cơ chế tài chính đối với các đơn vị sự nghiệp y tế công lập và giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh của các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh công lập.

- Giám đốc Bệnh viện Trung Vương ký ban hành các Quyết định số 594/QĐ-BVTM ngày 28 tháng 12 năm 2016, Quyết định số 553/QĐ-BVTM ngày 11 tháng 9 năm 2017 và Quyết định số 430/QĐ-BVTM ngày 04 tháng 7 năm 2018 về việc giao cho Trưởng khoa Bóng - Tạo hình thẩm mỹ chịu trách nhiệm tư vấn vật tư y tế tiêu hao phục vụ phẫu thuật, thủ thuật, tạo hình thẩm

mỹ, tư vấn các loại sản phẩm phục vụ chuyên môn tạo hình thẩm mỹ và giới thiệu công ty cung cấp để bệnh nhân lựa chọn, chịu trách nhiệm về nguồn gốc, xuất xứ và chất lượng của sản phẩm, là giao việc không đúng chức trách, nhiệm vụ của Trưởng khoa Lâm sàng được quy định tại Mục 11 và Mục 12 Phần II Quy chế tổ chức Bệnh viện ban hành kèm theo Quyết định số 1895/1997/QĐ-BYT ngày 19 tháng 9 năm 1997 của Bộ Y tế về việc ban hành Quy chế Bệnh viện nên cần thu hồi, hủy bỏ các Quyết định trên.

Để xảy ra các vi phạm nêu trên, trách nhiệm thuộc về Giám đốc Bệnh viện Trung Vương, Trưởng phòng Tài chính Kế toán, Trưởng phòng Trang thiết bị - Vật tư y tế, Trưởng khoa Bỏng - Tạo hình thẩm mỹ và các cá nhân có liên quan theo từng thời kỳ phát sinh vụ việc.

2. Đối với các điều dưỡng, bác sĩ tại Khoa Bỏng - Tạo hình thẩm mỹ:

- Từ năm 2012 đến trước tháng 10 năm 2018, Khoa Bỏng - Tạo hình thẩm mỹ không đề xuất dự trù mua sắm các vật liệu nhân tạo sử dụng trong phẫu thuật, thủ thuật tạo hình thẩm mỹ (đặt túi ngực, độn cằm, độn mũi,...) nên Bệnh viện Trung Vương không xây dựng danh mục các loại vật liệu nhân tạo để tiến hành đấu thầu mua sắm cho Khoa Bỏng - Tạo hình thẩm mỹ, là thực hiện không đúng theo quy định tại Mục 13, Phần III Quyết định số 1895/1997/QĐ-BYT ngày 19 tháng 9 năm 1997 của Bộ Y tế về việc ban hành Quy chế Bệnh viện, Điều 3 Thông tư số 58/2016/TT-BTC ngày 29 tháng 3 năm 2016 của Bộ Tài chính (thay thế Thông tư số 68/2012/TT-BTC ngày 26 tháng 4 năm 2012 của Bộ Tài chính quy định việc đấu thầu để mua sắm tài sản nhằm duy trì hoạt động thường xuyên của cơ quan Nhà nước, tổ chức chính trị, tổ chức chính trị - xã hội, tổ chức chính trị xã hội - nghề nghiệp, tổ chức xã hội, tổ chức xã hội - nghề nghiệp, đơn vị thuộc lực lượng vũ trang nhân dân).

- Việc các điều dưỡng và các bác sĩ của Khoa Bỏng - Tạo hình thẩm mỹ thực hiện thu tiền của bệnh nhân phẫu thuật, thủ thuật tạo hình thẩm mỹ, tự mua sắm vật liệu nhân tạo để cấy ghép vào cơ thể người trong Bệnh viện, không nộp tiền cho Bệnh viện để hưởng chênh lệch là thu lợi trái pháp luật từ việc thực hiện không đúng chức năng, nhiệm vụ được quy định tại Mục 51, Mục 52, Mục 64, Phần II Quy chế nhiệm vụ, quyền hạn, chức trách được ban hành kèm theo Quyết định số 1895/1997/QĐ-BYT ngày 19 tháng 9 năm 1997 của Bộ trưởng Bộ Y tế về việc ban hành Quy chế Bệnh viện; vi phạm tại điểm b, Khoản 5, Điều 6 Thông tư số 07/2014/TT-BYT ngày 25 tháng 02 năm 2014 của Bộ Y tế quy định về quy tắc ứng xử của công chức, viên chức, người lao động làm việc tại các cơ sở y tế, Điều 8 Quyết định số 4740/QĐ-SYT ngày 07 tháng 7 năm 2017 của Giám đốc Sở Y tế về việc ban hành Quy chế tổ chức và hoạt động của Bệnh viện Trung Vương thuộc Sở Y tế và Quyết định số 908/QĐ-BVTM ngày 29 tháng 12 năm 2017 của Giám đốc Bệnh viện Trung Vương về việc ban hành quy trình quản lý - phối hợp công việc (đợt 3) năm 2017.

Trên cơ sở xem xét giải trình của các bác sĩ và thông tin, tài liệu thu thập được đến khi kết thúc thanh tra tại Bệnh viện, Đoàn thanh tra xác định: tổng số tiền thu lợi trái pháp luật của 06 bác sĩ trong việc thu tiền phẫu thuật, thủ thuật



tạo hình thẩm mỹ có sử dụng vật liệu nhân tạo từ năm 2012 đến năm 2018 là 3.997.420.079 đồng. Trong đó, Sở Y tế đã thu hồi tạm giữ số tiền là 1.649.152.990 đồng của 04 bác sĩ và các bác sĩ đề nghị được giảm trừ số tiền 249.000.000 đồng đã bồi thường cho khách hàng không hài lòng sau phẫu thuật thẩm mỹ.

Trên cơ sở áp dụng tương tự khoản chênh lệch mà các bác sĩ khác thu được khi thực hiện từng loại ca phẫu thuật, thủ thuật cho bệnh nhân trong khoảng thời gian từ tháng 01 đến tháng 8 năm 2018 đã được Sở Y tế xác định tại Kết luận xác minh nội dung tố cáo số 1006/KL-SYT ngày 05 tháng 3 năm 2019, Đoàn thanh tra xác định (tạm tính) số tiền thu lợi trái pháp luật mà 02 bác sĩ còn lại đã nhận là 5.502.259.300 đồng.

Số tiền thu lợi trái pháp luật của các bác sĩ cần thu hồi, tạm giữ để xử lý theo quy định pháp luật (sau khi xem xét giảm trừ các khoản tiền đã bồi thường cho bệnh nhân không hài lòng sau phẫu thuật thẩm mỹ).

- Qua kiểm tra các hồ sơ bệnh án trong thời gian từ năm 2012 đến năm 2018, ghi nhận các trường hợp bệnh nhân thực hiện kỹ thuật đặt túi ngực thì đa số có dán tem nhãn hiệu vật liệu nhân tạo, còn các trường hợp bệnh nhân thực hiện kỹ thuật độn mũi, cầm, tiêm chất làm đầy (xóa nhăn da) phần lớn hồ sơ bệnh án không dán tem nhãn hiệu, nguồn gốc xuất xứ trong hồ sơ, là thực hiện không đúng về hồ sơ bệnh án theo quy định tại Điều 59 Luật Khám bệnh, chữa bệnh năm 2009; vi phạm quy định về quản lý, sử dụng vật tư y tế (vật liệu nhân tạo) đưa vào cơ thể người của Bộ Y tế tại Mục 13, Phần III ban hành kèm theo Quyết định số 1895/1997/QĐ-BYT ngày 19 tháng 9 năm 1997 của Bộ Y tế về việc ban hành Quy chế Bệnh viện; tại Khoản 1, Điều 2 và Điều 3 Nghị định số 36/2016/NĐ-CP ngày 15 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ về quản lý trang thiết bị y tế. Đa số các bác sĩ đã giải trình về nguồn gốc, xuất xứ là từ những nơi sản xuất vật liệu nhân tạo nổi tiếng trên thế giới như Mỹ, Hàn Quốc, Ý, Pháp và do các công ty uy tín tại Việt Nam cung cấp và được phép lưu hành của Bộ Y tế nhưng do không có hồ sơ theo dõi, quản lý vật liệu nhân tạo đã sử dụng nên vẫn tiềm ẩn nguy cơ ảnh hưởng đến sức khỏe, thẩm mỹ của bệnh nhân.

- Có 11 bác sĩ tại thời điểm thực hiện 3.010 ca phẫu thuật, thủ thuật tạo hình thẩm mỹ (gồm: 254 ca có sử dụng vật liệu nhân tạo và 2.756 ca không sử dụng vật liệu nhân tạo) nhưng chứng chỉ hành nghề không có phạm vi hoạt động chuyên môn là phẫu thuật thẩm mỹ; trong đó có 01 trường hợp đến nay chưa có phạm vi hoạt động chuyên môn phẫu thuật thẩm mỹ, là không thực hiện đúng quy định tại Khoản 3, Điều 6 Luật Khám chữa bệnh năm 2009.

- Về hoạt động chuyên môn: Khoa Bóng - Tạo hình thẩm mỹ không xây dựng quy trình khám bệnh, chữa bệnh nội trú, ngoại trú; không lập kế hoạch phẫu thuật trong tuần trình Ban Giám đốc Bệnh viện phê duyệt để thông báo kế hoạch phẫu thuật tới Khoa Phẫu thuật - Gây mê hồi sức và các Khoa có liên quan để chuẩn bị tổ chức cuộc phẫu thuật. Từ năm 2018, Bệnh viện và Khoa Bóng - Tạo hình thẩm mỹ có thực hiện lập Kế hoạch duyệt mổ (*Biên bản ký phê duyệt của Ban Giám đốc, Phòng Kế hoạch tổng hợp hội chẩn*). Một số hồ sơ

bệnh án không có bảng kê chi tiết vật tư y tế, phiếu thu giá dịch vụ; không vẽ lược đồ phẫu thuật, thủ thuật, không có phiếu tu vấn giá dịch vụ phẫu thuật, thủ thuật cho bệnh nhân trước phẫu thuật; bác sĩ chính phẫu thuật, thủ thuật không ký tên trong phiếu phẫu thuật, thủ thuật.

Trách nhiệm thuộc về Trưởng khoa Bóng - Tạo hình thẩm mỹ và các bác sĩ, điều dưỡng có liên quan theo từng thời kỳ phát sinh vụ việc.

III. XỬ LÝ VÀ KIẾN NGHỊ BIỆN PHÁP XỬ LÝ:

Từ những kết luận nêu trên, Chánh Thanh tra Thành phố kiến nghị và đã được Ủy ban nhân dân Thành phố thống nhất, kết luận chỉ đạo với những nội dung sau:

1. Giao Giám đốc Sở Y tế:

1.1. Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra các hoạt động khám bệnh, chữa bệnh của các Bệnh viện, đơn vị trực thuộc Sở Y tế có chuyên khoa tạo hình thẩm mỹ để kịp thời chấn chỉnh việc mua sắm, sử dụng vật liệu nhân tạo (vật tư y tế) có nguồn gốc, chất lượng sản phẩm trong phẫu thuật, thủ thuật, cấy ghép vào cơ thể người, tránh các nguy cơ rủi ro, phát sinh hậu quả biến chứng từ vật liệu nhân tạo cho bệnh nhân.

1.2. Phối hợp với Thanh tra Thành phố để thực hiện việc thu hồi khoản thu lợi trái pháp luật của các bác sĩ Khoa Bóng - Tạo hình thẩm mỹ, Bệnh viện Trung Vương trong giai đoạn từ năm 2012 đến năm 2018 để xử lý theo quy định của cơ quan có thẩm quyền.

1.3. Chỉ đạo Thanh tra Sở Y tế kiểm tra xử lý các hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực y tế của Bệnh viện Trung Vương nêu tại Kết luận thanh tra.

1.4. Kiểm điểm, làm rõ trách nhiệm đối với các tập thể, cá nhân thuộc thẩm quyền quản lý liên quan đến các sai phạm trong công tác điều hành, quản lý tài chính, đấu thầu mua sắm vật tư y tế (vật liệu nhân tạo) tại Bệnh viện nêu tại Kết luận thanh tra.

2. Giao Giám đốc Bệnh viện Trung Vương:

2.1. Tổ chức kiểm điểm trách nhiệm đối với các tập thể (Khoa, phòng), cá nhân thuộc thẩm quyền quản lý có vi phạm nêu tại Kết luận thanh tra và có biện pháp chấn chỉnh, khắc phục các thiếu sót, vi phạm trong công tác quản lý tài chính; công tác đấu thầu mua sắm vật tư y tế (vật liệu nhân tạo); việc quản lý, sử dụng vật liệu nhân tạo để cấy ghép vào cơ thể bệnh nhân; phân công viên chức có chứng chỉ hành nghề phù hợp chuyên môn và chấn chỉnh các thiếu sót khác về công tác chuyên môn theo quy định.

- Riêng đối với viên chức là bác sĩ Nguyễn Ngọc Nhơn, bác sĩ Võ Anh Minh phải kiểm điểm và xử lý về ý thức chấp hành tổ chức kỷ luật; chấp hành pháp luật thanh tra. Trường hợp các bác sĩ trên không nghiêm túc thực hiện thì tạm đình chỉ công tác để làm rõ trách nhiệm và xử lý theo quy định của pháp luật về viên chức.



2.2. Phối hợp với Đảng ủy Bệnh viện để kiểm điểm, xử lý trách nhiệm các bác sĩ là Đảng viên có thiếu sót, vi phạm nêu tại Kết luận thanh tra.

2.3. Xử lý các Quyết định số 594/QĐ-BVTM ngày 28 tháng 12 năm 2016, Quyết định số 553/QĐ-BVTM ngày 11 tháng 9 năm 2017 và Quyết định số 430/QĐ-BVTM ngày 04 tháng 7 năm 2018 của Bệnh viện Trung Vương đã phân công nhiệm vụ cho Trưởng Khoa Bóng - Tạo hình thẩm mỹ không đúng quy định của Bộ Y tế.

2.4. Chịu trách nhiệm giải quyết các khiếu nại, phản ánh của các bệnh nhân đã thực hiện phẫu thuật, thủ thuật tạo hình thẩm mỹ tại Bệnh viện trong trường hợp sự cố, biến chứng xảy ra có nguyên nhân từ chất lượng sản phẩm vật liệu nhân tạo đã cấy ghép vào cơ thể bệnh nhân trong thời gian từ năm 2012 đến năm 2018.

3. Giao Cục trưởng Cục Thuế Thành phố:

Kiểm tra việc lập hóa đơn, kê khai nộp thuế đối với các khoản thu từ bệnh nhân sử dụng dịch vụ tạo hình thẩm mỹ tại Bệnh viện Trung Vương để xử lý theo quy định.

4. Thời gian thực hiện và báo cáo kết quả cho Ủy ban nhân dân Thành phố và Thanh tra Thành phố là 30 ngày kể từ ngày nhận được Thông báo này.

5. Giao Chánh Thanh tra Thành phố:

5.1. Có quyết định thu hồi số tiền thu lợi trái pháp luật của các bác sĩ nêu tại Kết luận thanh tra (sau khi xem xét giảm trừ các khoản tiền mà bác sĩ đã bồi thường, hỗ trợ cho các bệnh nhân không hài lòng sau phẫu thuật thẩm mỹ) để nộp ngân sách Nhà nước theo quy định.

- Đối với các cá nhân không chấp hành khắc phục hậu quả theo Quyết định thu hồi tiền thu lợi trái pháp luật theo Kết luận thanh tra trong thời gian 01 tháng kể từ ngày có kết luận chỉ đạo của Ủy ban nhân dân Thành phố thì chuyển hồ sơ sang Cơ quan Cảnh sát điều tra - Công an Thành phố để xem xét, xử lý theo quy định pháp luật.

5.2. Theo dõi, đôn đốc, các đơn vị nghiêm túc thực hiện ý kiến chỉ đạo nêu trên của Ủy ban nhân dân Thành phố; xử lý sau thanh tra, tổng hợp, báo cáo kết quả thực hiện cho Ủy ban nhân dân Thành phố theo đúng quy định./.

Nơi nhận:

- Chánh Thanh tra TP (để b/c);
- Phó Chánh TTTP phụ trách Trần Đình Trữ;
- Giám đốc Sở Thông tin truyền thông;
- Lưu: VT, P3, P8, ĐTT (Hà).

**KT. CHÁNH THANH TRA
PHÓ CHÁNH THANH TRA**



Trần Đình Trữ