

Thành phố Hồ Chí Minh, ngày 30 tháng 7 năm 2020

Số: 81 /TB-TTTP-P3

THÔNG BÁO KẾT LUẬN THANH TRA

Về việc chấp hành quy định pháp luật đất đai về thời gian giải quyết hồ sơ chuyển mục đích sử dụng đất, hồ sơ tách thửa đất; việc thực hiện quy hoạch chi tiết xây dựng dự án; việc xử phạt vi phạm hành chính trong hoạt động đầu tư xây dựng trên địa bàn xã Thới Tam Thôn, huyện Hóc Môn và việc chấp hành quy định pháp luật về đấu thầu xây dựng công trình tại Ban Quản lý Đầu tư Xây dựng Công trình huyện Hóc Môn

Thực hiện Văn bản số 4158/VP-NCPC ngày 15 tháng 5 năm 2019 của Văn phòng Ủy ban nhân dân thành phố truyền đạt ý kiến chỉ đạo của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố về chấp thuận ý kiến đề xuất của Thanh tra thành phố, Chánh Thanh tra thành phố ban hành Quyết định số 178/QĐ-TTTP-P3 ngày 21 tháng 6 năm 2019 về thanh tra đối với Ủy ban nhân dân huyện Hóc Môn và Ban Quản lý đầu tư xây dựng công trình huyện Hóc Môn.

Ngày 13 tháng 12 năm 2019, Thanh tra thành phố đã ban hành Kết luận thanh tra số 36/KL-TTTP-P3, được Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố chấp thuận, thống nhất chỉ đạo xử lý tại Thông báo số 216/TB-VP ngày 30 tháng 3 năm 2020 của Văn phòng Ủy ban nhân dân thành phố.

Căn cứ Điều 39 Luật Thanh tra số 56/2010/QH12 ngày 15 tháng 11 năm 2010, Điều 46 Nghị định số 86/2011/NĐ-CP ngày 22 tháng 9 năm 2011 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Thanh tra, Chánh Thanh tra thành phố thông báo Kết luận thanh tra như sau:

I. NỘI DUNG THANH TRA VÀ THỜI KỲ THANH TRA:

- Nội dung thanh tra:

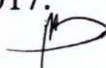
+ Đối với Ủy ban nhân dân huyện Hóc Môn:

Thanh tra việc chấp hành quy định pháp luật đất đai về thời gian giải quyết hồ sơ chuyển mục đích sử dụng đất, hồ sơ tách thửa đất; Thanh tra việc thực hiện quy hoạch chi tiết xây dựng dự án; Thanh tra việc xử phạt vi phạm hành chính trong hoạt động đầu tư xây dựng trên địa bàn xã Thới Tam Thôn.

+ Đối với Ban Quản lý Đầu tư Xây dựng Công trình huyện Hóc Môn:

Thanh tra việc chấp hành quy định pháp luật về đấu thầu xây dựng công trình.

- Thời kỳ thanh tra: năm 2017.



II. KẾT LUẬN THANH TRA ĐỐI VỚI ỦY BAN NHÂN DÂN HUYỆN HÓC MÔN:

1. Đối với việc giải quyết hồ sơ chuyển mục đích sử dụng đất:

- Ủy ban nhân dân huyện Hóc Môn ban hành quy trình thẩm định nhu cầu đồng thời chuyển mục đích sử dụng đất làm nhà ở kèm theo Quyết định số 1973/QĐ-UBND ngày 27 tháng 3 năm 2017 có thời gian giải quyết là 30 ngày làm việc là phù hợp theo quy định tại Điểm b, Khoản 1, Điều 61, Điều 68 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15 tháng 5 năm 2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai và Khoản 40 Điều 2 Nghị định 01/2017/NĐ-CP ngày 06 tháng 01 năm 2017 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số Nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai.

- Trong quy trình giải quyết hồ sơ chuyển mục đích sử dụng đất, tại bước công việc thuộc trách nhiệm của Ủy ban nhân dân xã, thị trấn phải nêu cụ thể công việc cần thẩm tra hồ sơ, xác minh thực địa.

- Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Hóc Môn có văn bản gửi người dân đề nghị bổ sung giấy tờ chứng minh nhu cầu về nhà ở là không phù hợp, vì nhu cầu chuyển mục đích sử dụng đất đã được thể hiện tại đơn xin chuyển mục đích sử dụng đất theo quy định tại Điều 52 Luật Đất đai năm 2013: "*Nhu cầu sử dụng đất thể hiện trong dự án đầu tư, đơn xin giao đất, thuê đất, chuyển mục đích sử dụng đất*". Trên thực tế, chỉ có 01 trường hợp nhưng vẫn cần phải rút kinh nghiệm.

2. Đối với việc giải quyết hồ sơ tách thửa đất:

Ủy ban nhân dân huyện Hóc Môn ban hành quy trình tách thửa nhà - đất kèm theo Quyết định số 1973/QĐ-UBND ngày 27 tháng 3 năm 2017 có quy định kết quả của việc tách thửa là công văn đồng ý tách thửa để người dân liên hệ Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai huyện Hóc Môn lập thủ tục biến động, là chưa phù hợp theo Điều 75 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15 tháng 5 năm 2014 của Chính phủ thì kết quả của quy trình tách thửa phải là Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất: "*Văn phòng đăng ký đất đai có trách nhiệm thực hiện lập hồ sơ trình cơ quan có thẩm quyền cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất cho người sử dụng đất đối với thửa đất mới tách, hợp thửa*". Tuy nhiên, theo Điều 143, Điều 144 Luật Đất đai năm 2013, Quyết định số 33/2014/QĐ-UBND ngày 15 tháng 10 năm 2014 và Quyết định số 60/2017/QĐ-UBND ngày 05 tháng 12 năm 2017 của Ủy ban nhân dân thành phố, thì Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai huyện Hóc Môn là đầu mối tiếp nhận hồ sơ, sau đó chuyển đến Ủy ban nhân dân huyện Hóc Môn thẩm định điều kiện tách thửa đất. Do đó, Ủy ban nhân dân huyện Hóc Môn xây dựng quy trình "*thủ tục tách thửa nhà - đất*" là chưa phù hợp, tên của quy trình cần phải điều chỉnh lại là quy trình về thẩm định điều kiện tách thửa nhà - đất.

Việc chưa phù hợp nêu trên đã được Ủy ban nhân dân huyện Hóc Môn điều chỉnh, cụ thể là Quyết định số 3342/QĐ-UBND ngày 08 tháng 8 năm 2019 của Ủy ban nhân dân huyện Hóc Môn về quy trình tiếp nhận, giải quyết hồ sơ hành chính

thuộc lĩnh vực đất đai trên địa bàn huyện Hóc Môn thì trong quy trình thủ tục tách thửa hoặc hợp thửa ban hành kèm theo Quyết định thể hiện kết quả giải quyết hồ sơ là Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất.

3. Đối với việc chấp hành quy định pháp luật đất đai về thời gian giải quyết hồ sơ chuyển mục đích sử dụng đất và thời gian giải quyết hồ sơ tách thửa đất:

- Về thời gian giải quyết hồ sơ chuyển mục đích sử dụng đất:

Ủy ban nhân dân huyện Hóc Môn giải quyết hồ sơ chuyển mục đích sử dụng đất thời điểm năm 2017 còn rất chậm, 82% hồ sơ trễ hạn, số ngày trễ nhiều nhất từ 100 ngày đến 244 ngày là không đúng về thời gian giải quyết đã quy định tại quy trình ban hành kèm theo Quyết định số 1973/QĐ-UBND ngày 27 tháng 3 năm 2017 của Ủy ban nhân dân huyện Hóc Môn và không đúng quy định tại Điểm b, Khoản 1, Điều 61, Điều 68 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15 tháng 5 năm 2014 của Chính phủ và Khoản 40 Điều 2 Nghị định 01/2017/NĐ-CP ngày 06 tháng 01 năm 2017 của Chính phủ.

Việc giải quyết hồ sơ trễ hạn là do có sự chậm trễ tham mưu của phòng Tài nguyên và Môi trường, phòng Quản lý đô thị, Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân huyện, Ủy ban nhân dân các xã, mà chủ yếu trễ tại phòng Tài nguyên và Môi trường (hồ sơ trễ nhất là 45 ngày), phòng Quản lý đô thị (hồ sơ trễ nhất là 83 ngày).

- Về thời gian giải quyết hồ sơ tách thửa đất:

Ủy ban nhân dân huyện Hóc Môn giải quyết hồ sơ tách thửa đất thời điểm năm 2017 còn rất chậm, 100% hồ sơ trễ hạn, số ngày trễ nhiều nhất từ 100 ngày đến 323 ngày là không đúng về thời gian giải quyết đã quy định tại quy trình ban hành kèm theo Quyết định số 1973/QĐ-UBND ngày 27 tháng 3 năm 2017 của Ủy ban nhân dân huyện Hóc Môn và không đúng quy định tại Khoản 40 Điều 2 Nghị định 01/2017/NĐ-CP ngày 06 tháng 01 năm 2017 của Chính phủ.

Việc giải quyết hồ sơ trễ hạn là do có sự chậm trễ tham mưu của phòng Tài nguyên và Môi trường, phòng Quản lý đô thị, Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân huyện, Ủy ban nhân dân các xã, mà chủ yếu trễ tại phòng Tài nguyên và Môi trường (hồ sơ trễ nhất là 57 ngày), phòng Quản lý đô thị (hồ sơ trễ nhất là 23 ngày).

- Ủy ban nhân dân huyện Hóc Môn giải quyết hồ sơ chuyển mục đích sử dụng đất và hồ sơ tách thửa đất trễ hạn với tỷ lệ cao, từ 82% đến 100%, số ngày trễ hạn nhiều, có trường hợp trễ 323 ngày, trong khi số lượng hồ sơ cần giải quyết trong năm không nhiều (28 hồ sơ chuyển mục đích sử dụng đất, 25 hồ sơ tách thửa đất).

Về nguyên nhân trễ hạn, Ủy ban nhân dân huyện Hóc Môn đã giải trình thời điểm năm 2017 là năm đầu tiên Ủy ban nhân dân Huyện tập trung khắc phục các sai phạm, tồn tại, hạn chế về quản lý đất đai, xây dựng theo kết luận của Ủy ban Kiểm tra Thành ủy và Thanh tra thành phố. Năm 2018 và năm 2019, Ủy ban nhân dân Huyện đã chỉ đạo từng bước chấn chỉnh và khắc phục dần tình trạng trễ hạn trong

giải quyết hồ sơ hành chính, đã ký Quyết định cho phép chuyển mục đích sử dụng đất và Văn bản cho phép tách thửa đúng hạn tỷ lệ trên 98%; đồng thời kiên quyết xử lý nghiêm cán bộ giải quyết chậm hồ sơ hành chính không có lý do chính đáng.

Thanh tra thành phố nhận thấy, ngoài các lý do khách quan của Ủy ban nhân dân huyện Hóc Môn như đã giải trình nêu trên, cũng thể hiện lý do chủ quan là do cán bộ công chức tham mưu giải quyết vụ việc chưa tập trung, nỗ lực thực hiện. Bên cạnh đó, Lãnh đạo Ủy ban nhân dân huyện Hóc Môn cũng có phần trách nhiệm là không thực hiện kiểm soát lại về thời gian giải quyết hồ sơ tại từng giai đoạn, tại từng bộ phận. Ngoài ra, cuối năm Ủy ban nhân dân huyện Hóc Môn cũng không tổng hợp cụ thể, chi tiết về các trường hợp giải quyết hồ sơ trễ hạn để có chỉ đạo chấn chỉnh, khắc phục kịp thời.

Trách nhiệm đối với các sai sót nêu trên thuộc phòng Tài nguyên và Môi trường, phòng Quản lý đô thị, Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân huyện, Ủy ban nhân dân các xã có liên quan trong việc tham mưu Ủy ban nhân dân huyện Hóc Môn giải quyết hồ sơ trễ hạn. Theo các nội dung giải trình của Ủy ban nhân dân huyện Hóc Môn nêu trên, Thanh tra thành phố nhận thấy Ủy ban nhân dân huyện Hóc Môn đã cơ bản khắc phục được tình trạng này, tỷ lệ giải quyết hồ sơ đúng hạn trên 98% trong năm 2018 và năm 2019; tuy nhiên, vẫn cần tổ chức kiểm điểm để rút kinh nghiệm đối với việc giải quyết hồ sơ trễ hạn trong năm 2017.

4. Về việc xử phạt vi phạm hành chính đối với công trình Siêu thị xe máy Hòa Bình Minh trong khuôn viên Cửa hàng xăng dầu Thới Tam Thôn:

- Công ty Cổ phần Thương mại Hóc Môn cho ông Phan Thành Tiến thuê 72m² (trong khuôn viên 1.303 m² được Ủy ban nhân dân thành phố ban hành Quyết định số 3485/QĐ-UBND ngày 02 tháng 8 năm 2007 cho Công ty tiếp tục sử dụng đất sản xuất kinh doanh tại địa chỉ 30/4 đường Tô Ký, ấp Nam Thới, xã Thới Tam Thôn, huyện Hóc Môn) để kinh doanh từ tháng 01 năm 2017 đến tháng 4 năm 2017, tổng số tiền Công ty đã thu từ việc cho ông Tiến thuê là 26.400.000 đồng. Việc Công ty Cổ phần Thương mại Hóc Môn cho ông Phan Thành Tiến thuê phần nhà với diện tích 72m² để kinh doanh là phù hợp với Giấy chứng nhận đăng ký kinh doanh của Công ty. Phần công trình, vật kiến trúc trên phần đất cửa hàng xăng dầu Thới Tam Thôn, Công ty Cổ phần Thương mại Hóc Môn đã mua hóa giá nhà từ thời điểm là doanh nghiệp nhà nước, sau này cổ phần hóa 100% đã được xác định là tài sản của doanh nghiệp; phần đất thì chuyển qua hình thức thuê đất. Tuy nhiên, ông Phan Thành Tiến vi phạm xây dựng, Công ty Cổ phần Thương mại Hóc Môn không quản lý là có phần trách nhiệm (việc xin sửa chữa, cải tạo công trình xây dựng là trách nhiệm của Công ty). Sai phạm về xây dựng của ông Phan Thành Tiến đã được xử lý, việc Công ty Cổ phần Thương mại Hóc Môn cho ông Phan Thành Tiến thuê một phần mặt bằng để kinh doanh, không phải cho ông Tiến thuê lại đất; hàng năm Công ty thực hiện nộp tiền thuê đất vào ngân sách nhà nước đầy đủ.

- Đối với việc ông Phan Thành Tiến vi phạm xây dựng, Ủy ban nhân dân huyện Hóc Môn và Ủy ban nhân dân xã Thới Tam Thôn đã xử lý, tuy nhiên ông

Tiến vẫn tiếp tục tái vi phạm và Ủy ban nhân dân xã Thới Tam Thôn đã phát hiện, yêu cầu ông Tiến tự phá dỡ. Ông Tiến đã chấp hành nhưng chưa triệt để, vẫn còn phần khung sắt và phần mái vi phạm. Do đó, thời điểm từ tháng 4 năm 2018 đến tháng 6 năm 2018, Công ty Cổ phần Thương mại Hóc Môn xin được tạm tồn tại phần mái của công trình vi phạm và Ủy ban nhân dân huyện Hóc Môn, Ủy ban nhân dân xã Thới Tam Thôn không chấp thuận là phù hợp quy định tại Khoản 1 Điều 4 Quy chế ban hành kèm theo Quyết định số 58/2013/QĐ-UBND ngày 18 tháng 12 năm 2013 của Ủy ban nhân dân thành phố về quy chế phối hợp quản lý trật tự xây dựng trên địa bàn thành phố: “*Công trình xây dựng, bộ phận công trình vi phạm trật tự xây dựng phải được phát hiện, ngăn chặn và xử lý kịp thời, triệt để theo quy định pháp luật*”.

Đồng thời, Ủy ban nhân dân huyện Hóc Môn đã có Văn bản số 1857/UBND ngày 21 tháng 5 năm 2018 phê bình Ủy ban nhân dân xã Thới Tam Thôn chậm tổ chức, kiểm tra, xử lý vi phạm đối với công trình xây dựng trong khuôn viên cửa hàng xăng dầu Thới Tam Thôn và giao Ủy ban nhân dân xã khẩn trương tổ chức, kiểm tra xử lý dứt điểm, báo cáo kết quả thực hiện cho Thường trực Ủy ban nhân dân huyện.

- Đối với việc Công ty Cổ phần Thương mại Hóc Môn xin được sửa chữa, cải tạo văn phòng làm việc từ tháng 7 năm 2018 đến nay: sau khi Công ty Cổ phần Thương mại Hóc Môn có văn bản gửi Ủy ban nhân dân thành phố, Sở Tài nguyên và Môi trường, Ủy ban nhân dân huyện Hóc Môn kiến nghị xem xét giải quyết cho Công ty được sửa chữa, cải tạo văn phòng làm việc để kinh doanh, Ủy ban nhân dân thành phố đã có văn bản giao Ủy ban nhân dân huyện Hóc Môn xem xét giải quyết theo thẩm quyền và báo cáo kết quả thực hiện cho Ủy ban nhân dân thành phố. Tuy nhiên, đến tháng 8 năm 2018, Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Hóc Môn có Thông báo kết luận, trong đó tuy giao Phòng Quản lý đô thị chủ trì, phối hợp với Ủy ban nhân dân xã Thới Tam Thôn hướng dẫn Công ty thực hiện các thủ tục có liên quan, đảm bảo theo đúng quy định, nhưng vẫn đề nghị Công ty có văn bản gửi Sở Tài nguyên và Môi trường hướng dẫn về việc thuê đất của nhà nước để kinh doanh, dịch vụ nhưng không được sửa chữa, cải tạo công trình trên đất theo nội dung hợp đồng giao, thuê đất.

Việc Ủy ban nhân dân huyện Hóc Môn đề nghị Công ty có văn bản gửi Sở Tài nguyên và Môi trường có ý kiến liên quan đến việc cho phép sửa chữa, cải tạo công trình xây dựng như nêu trên là không phù hợp, chưa linh hoạt vì Ủy ban nhân dân huyện Hóc Môn phải xem xét giải quyết đối với việc sửa chữa, cải tạo công trình xây dựng theo quy định pháp luật về cấp phép xây dựng. Trong trường hợp cần xin ý kiến của cơ quan quản lý nhà nước chuyên ngành có liên quan thì trách nhiệm của Ủy ban nhân dân huyện Hóc Môn phải gửi văn bản đến các cơ quan chứ không phải đề nghị Công ty thực hiện; đồng thời, Ủy ban nhân dân huyện Hóc Môn phải trả lời và hướng dẫn cho Công ty cụ thể, rõ ràng.

- Về công trình sửa chữa, cải tạo văn phòng làm việc của Công ty Cổ phần Thương mại Hóc Môn, Sở Xây dựng đã có văn bản trả lời Công ty là công trình sửa chữa, cải tạo theo hiện trạng phù hợp theo đúng nội dung Quyết định số

3485/QĐ-UBND ngày 02 tháng 8 năm 2007 của Ủy ban nhân dân thành phố, Hợp đồng thuê đất số 8169/HĐ-TNMT-ĐKKTĐ ngày 01 tháng 10 năm 2007 và Phụ lục của Hợp đồng thuê đất số 5699/PLHĐ-TNMT-QLSDD ngày 11 tháng 6 năm 2014 của Sở Tài nguyên và Môi trường; đối chiếu Thông tư số 03/2016/TT-BXD ngày 10 tháng 3 năm 2016 của Bộ Xây dựng quy định về phân cấp công trình xây dựng và hướng dẫn áp dụng trong quản lý hoạt động đầu tư xây dựng, thi công trình sửa chữa, cải tạo của Công ty có quy mô cấp III, thuộc thẩm quyền cấp giấy phép sửa chữa, cải tạo công trình của Ủy ban nhân dân huyện Hóc Môn.

Đến tháng 02 năm 2019, Ủy ban nhân dân huyện Hóc Môn có Văn bản đề nghị Công ty Cổ phần Thương mại Hóc Môn thực hiện sửa chữa theo đúng hướng dẫn của Sở Xây dựng và giao phòng Quản lý đô thị hướng dẫn Công ty lập thủ tục sửa chữa, cải tạo theo đúng quy định.

- Về việc chấp hành thực hiện chỉ đạo của Ủy ban nhân dân huyện: sau khi Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Hóc Môn có Thông báo số 223/TB-VP ngày 26 tháng 3 năm 2019 kết luận giao phòng Quản lý đô thị phối hợp cùng Ủy ban nhân dân xã Thới Tam Thôn hướng dẫn Công ty các thủ tục để thực hiện công tác cải tạo, sửa chữa theo quy định và thời gian thực hiện trước ngày 30 tháng 3 năm 2019. Tuy nhiên, đến ngày 19 tháng 6 năm 2019, phòng Quản lý đô thị huyện Hóc Môn và Ủy ban nhân dân xã Thới Tam Thôn mới có biên bản làm việc với Công ty Cổ phần Thương mại Hóc Môn và nêu ý kiến của Phòng là *“trong trường hợp Công ty có nhu cầu sửa chữa cải tạo thay đổi hiện trạng trước đây, đề nghị Công ty liên hệ Sở Tài nguyên và Môi trường, Ủy ban nhân dân thành phố để có sự đồng ý. Sau đó, Công ty sẽ lập hồ sơ đề nghị cấp phép sửa chữa, cải tạo theo quy định”* và ý kiến của Ủy ban nhân dân xã Thới Tam Thôn là *“Ủy ban nhân dân xã Thới Tam Thôn nhận thấy quy mô công trình đăng ký sửa chữa của Công ty không đúng với hiện trạng trước đây nên chưa có cơ sở giải quyết. Ủy ban nhân dân xã Thới Tam Thôn sẽ có văn bản trả lời cho Công ty về đăng ký sửa chữa cải tạo công trình tại cửa hàng xăng dầu Thới Tam Thôn trước ngày 25 tháng 6 năm 2019”*. Như vậy cho thấy, phòng Quản lý đô thị và Ủy ban nhân dân xã Thới Tam Thôn đã không xem xét giải quyết cho Công ty Cổ phần Thương mại Hóc Môn theo các điều kiện quy định về cấp phép, sửa chữa, cải tạo công trình; không hướng dẫn, trả lời đầy đủ, cụ thể, chi tiết, rõ ràng cho Công ty mà vẫn tiếp tục đề nghị Công ty phải liên hệ với Sở Tài nguyên và Môi trường, Ủy ban nhân dân thành phố để có sự đồng ý.

Hơn nữa, ngày 04 tháng 7 năm 2019, Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Hóc Môn đã có Văn bản phê bình Trưởng phòng Quản lý đô thị và Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Thới Tam Thôn chậm thực hiện chỉ đạo của Ủy ban nhân dân huyện; giao Trưởng phòng Quản lý đô thị chủ trì, phối hợp Ủy ban nhân dân xã Thới Tam Thôn hướng dẫn Công ty Cổ phần Thương mại Hóc Môn sửa chữa, cải tạo công trình tại cửa hàng xăng dầu Thới Tam Thôn theo đúng quy định, báo cáo kết quả thực hiện cho Ủy ban nhân dân huyện trước ngày 10 tháng 7 năm 2019; tuy nhiên, đến nay phòng Quản lý đô thị và Ủy ban nhân dân xã Thới Tam Thôn vẫn chưa thực hiện. Như vậy, phòng Quản lý đô thị và Ủy ban nhân dân xã Thới Tam Thôn

đã không nghiêm túc chấp hành chỉ đạo của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Hóc Môn. Trên thực tế, từ khi công trình bị xử lý vi phạm xây dựng cho đến nay, công trình này không sử dụng, không kinh doanh được.

Ngoài ra, tại Báo cáo số 23/BC-HTC ngày 12 tháng 9 năm 2019 của Công ty Cổ phần Thương mại Hóc Môn gửi Thanh tra thành phố có phản ánh Ủy ban nhân dân xã Thới Tam Thôn không chấp hành chỉ đạo của cấp trên, cố tình gây khó khăn cho Công ty.

Theo toàn bộ diễn biến nêu trên, Thanh tra thành phố nhận thấy trách nhiệm chính thuộc Trường Phòng Quản lý đô thị, Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Thới Tam Thôn và các cá nhân có liên quan; trong đó có phần trách nhiệm của lãnh đạo Ủy ban nhân dân huyện Hóc Môn tại thời kỳ có liên quan.

III. KẾT LUẬN THANH TRA ĐỐI VỚI BAN QUẢN LÝ ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CÔNG TRÌNH HUYỆN HÓC MÔN:

1. Đối với việc đăng tải thông tin kế hoạch lựa chọn nhà thầu:

Ban Quản lý Đầu tư Xây dựng Công trình huyện Hóc Môn không thực hiện việc đăng tải thông tin mời thầu trên trang Hệ thống mạng đấu thầu quốc gia và báo đấu thầu của Bộ Kế hoạch và Đầu tư mà giao các công ty tư vấn lựa chọn nhà thầu thực hiện là không đúng quy định theo Điểm c, Khoản 1, Điều 8 Luật Đấu thầu năm 2013 quy định thông tin về đấu thầu: *“Các thông tin phải được đăng tải trên hệ thống mạng đấu thầu quốc gia, Báo đấu thầu bao gồm: Thông báo mời thầu...”* và theo Điểm c, Khoản 1, Điều 7 Nghị định số 63/2014/NĐ-CP ngày 26 tháng 6 năm 2014 của Chính phủ quy định cung cấp và đăng tải thông tin về đấu thầu: *“Bên mời thầu có trách nhiệm cung cấp thông tin quy định tại Điểm a, Khoản 1, Điều 8 của Luật Đấu thầu lên hệ thống mạng đấu thầu quốc gia, Báo đấu thầu”*.

2. Về gói thầu “Tư vấn lập hồ sơ mời thầu và đánh giá hồ sơ dự thầu gói thầu thiết bị” trong kế hoạch lựa chọn nhà thầu:

Tại dự án Xây dựng trụ sở làm việc Ban chỉ huy quân sự xã Đông Thạnh, mặc dù Ban Quản lý Đầu tư Xây dựng Công trình huyện Hóc Môn không triển khai thực hiện việc tổ chức đấu thầu và không thanh quyết toán gói thầu “Tư vấn lập hồ sơ mời thầu và đánh giá hồ sơ dự thầu gói thầu thiết bị” nhưng Ban lập kế hoạch lựa chọn nhà thầu có gói thầu “Tư vấn lập hồ sơ mời thầu và đánh giá hồ sơ dự thầu gói thầu thiết bị” giá trị 314.021 đồng theo hình thức chỉ định thầu là không phù hợp vì không có quy định về chi phí này.

3. Về thành phần ký tên trong biên bản mở thầu, biên bản đóng thầu:

Ban Quản lý Đầu tư Xây dựng Công trình huyện Hóc Môn mời đại diện Văn phòng Ủy ban nhân dân huyện Hóc Môn, Phòng Tài nguyên và Môi trường, Ủy ban nhân dân thị trấn Hóc Môn, Ủy ban nhân dân xã, Phòng Giáo dục và Đào tạo, Phòng Quản lý Đô thị tham dự và ký tên vào biên bản mở thầu và biên bản đóng thầu là không phù hợp quy định tại Điểm c, Khoản 4, Điều 14 và Điểm c, Khoản 4, Điều 26 Nghị định số 63/2014/NĐ-CP ngày 26 tháng 06 năm 2014 của Chính phủ



7/P

quy định: “*Biên bản mở thầu phải được ký xác nhận bởi đại diện của bên mời thầu và các nhà thầu tham dự lễ mở thầu*”.

4. Về chứng chỉ hành nghề hoạt động đấu thầu:

Đối với các cá nhân thuộc Ban Quản lý Đầu tư Xây dựng Công trình huyện Hóc Môn tham gia thực hiện việc thẩm định hồ sơ mời thầu, quyết định phê duyệt hồ sơ mời thầu, thẩm định báo cáo kết quả đánh giá hồ sơ dự thầu, quyết định phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu và các cá nhân thuộc các Công ty tư vấn đấu thầu tham gia trực tiếp vào việc lập hồ sơ mời thầu, đánh giá hồ sơ dự thầu đều không có chứng chỉ hành nghề hoạt động đấu thầu theo quy định tại Khoản 2, Điều 16 Luật Đấu thầu năm 2013: “*Cá nhân tham gia trực tiếp vào việc lập hồ sơ mời quan tâm, hồ sơ mời sơ tuyển, hồ sơ mời thầu, hồ sơ yêu cầu; đánh giá hồ sơ quan tâm, hồ sơ dự sơ tuyển, hồ sơ dự thầu, hồ sơ đề xuất thuộc tổ chức đấu thầu chuyên nghiệp, doanh nghiệp, đơn vị hoạt động tư vấn đấu thầu, ban quản lý dự án chuyên nghiệp phải có chứng chỉ hành nghề hoạt động đấu thầu*”. Tuy nhiên, theo Thông báo số 02/TB-HĐTSH ngày 24 tháng 7 năm 2017 của Cục Quản lý Đấu thầu về triệu tập thí sinh đủ điều kiện dự thi sát hạch cấp chứng chỉ hành nghề hoạt động đấu thầu kỳ 1 tại Hà Nội thì đến ngày 06 tháng 8 năm 2017 Cục Quản lý đấu thầu mới tổ chức thi sát hạch chứng chỉ hành nghề hoạt động đấu thầu kỳ 1 tại Hà Nội và theo Quyết định số 942/QĐ-QLĐT của Cục Trưởng Cục Quản lý Đấu thầu về việc cấp chứng chỉ hành nghề hoạt động đấu thầu kỳ 1 tại Hà Nội thì đến ngày 22 tháng 9 năm 2017 mới có đợt cấp chứng chỉ hành nghề hoạt động đấu thầu đầu tiên. Do đó, trước thời điểm 22 tháng 9 năm 2017, các cá nhân thuộc các Công ty tư vấn đấu thầu và các cá nhân thuộc Ban Quản lý Đầu tư Xây dựng Công trình huyện Hóc Môn tham gia các công việc tư vấn như đã nêu trên không có chứng chỉ hành nghề hoạt động đấu thầu là yếu tố khách quan.

Sau ngày 22 tháng 9 năm 2017, đối với các cá nhân thuộc Ban Quản lý Đầu tư Xây dựng Công trình huyện Hóc Môn đã có chứng chỉ hành nghề hoạt động đấu thầu nhưng đối với các cá nhân thuộc các Công ty tư vấn tham gia tư vấn đấu thầu của các dự án thì chưa có tài liệu thể hiện việc kiểm soát của Ban Quản lý Đầu tư Xây dựng Công trình huyện Hóc Môn về chứng chỉ hành nghề hoạt động đấu thầu. Do đó, Ban Quản lý Đầu tư Xây dựng Công trình huyện Hóc Môn cần phải rà soát, chấn chỉnh và khắc phục.

Về trách nhiệm đối với các sai sót đã nêu trên:

- Đối với các sai sót tại phần kết luận nêu trên thuộc trách nhiệm của các phòng, ban thuộc Ban Quản lý Đầu tư Xây dựng Công trình huyện Hóc Môn trong việc tham mưu, đề xuất Giám đốc Ban phê duyệt và quyết định; trong đó có phần trách nhiệm của Phó Giám đốc Ban phụ trách và Giám đốc Ban Quản lý Đầu tư Xây dựng Công trình huyện Hóc Môn.

- Riêng đối với dự án Xây dựng trụ sở làm việc Ban chỉ huy quân sự xã Đông Thạnh, kế hoạch đấu thầu của dự án này do các phòng chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân huyện Hóc Môn thẩm định và Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện phê duyệt trong khi gói thầu “Tư vấn lập hồ sơ mời thầu và đánh giá hồ sơ dự thầu gói

thầu thiết bị” không được tính chi phí là có phần trách nhiệm của các phòng ban thuộc huyện và lãnh đạo Ủy ban nhân dân huyện Hóc Môn.

IV. XỬ LÝ VÀ KIẾN NGHỊ BIỆN PHÁP XỬ LÝ:

Từ những kết luận nêu trên, Chánh Thanh tra thành phố kiến nghị và đã được Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố thống nhất, kết luận chỉ đạo những nội dung sau:

1. Giao Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Hóc Môn:

- Rà soát quy trình thẩm định nhu cầu đồng thời chuyển mục đích sử dụng đất và tách thửa đất của Ủy ban nhân dân huyện Hóc Môn để điều chỉnh, bổ sung cho phù hợp với quy định pháp luật về đất đai và theo nội dung kết luận thanh tra.

- Chỉ đạo các phòng, ban có liên quan chấm dứt thực hiện việc có văn bản gửi người dân đề nghị bổ sung giấy tờ chứng minh nhu cầu về nhà ở.

- Thực hiện xây dựng quy định về kiểm tra, giám sát về thời gian giải quyết hồ sơ chuyển mục đích sử dụng đất và thời gian giải quyết hồ sơ tách thửa đất để xác định trách nhiệm cụ thể và có chỉ đạo, chấn chỉnh, khắc phục kịp thời. Qua đó, nâng cao công tác quản lý của Ủy ban nhân dân huyện về các thủ tục hành chính nhằm giải quyết cho người dân được hiệu quả, thiết thực.

- Xem xét, giải quyết hồ sơ sửa chữa, cải tạo văn phòng làm việc của Công ty Cổ phần Thương mại Hóc Môn theo quy định pháp luật.

- Thường xuyên kiểm tra để kịp thời phát hiện các trường hợp vi phạm trong hoạt động đầu tư xây dựng để có biện pháp chấn chỉnh, khắc phục xử lý theo quy định pháp luật.

- Tiếp tục kiểm tra, giám sát việc thực hiện quy hoạch chi tiết xây dựng tỷ lệ 1/500 tại Dự án Khu nhà ở 4,2ha tại xã Xuân Thới Đông và Dự án Nhà máy giết mổ gia súc tại xã Xuân Thới Thượng, huyện Hóc Môn theo quy định.

- Tổ chức kiểm điểm trách nhiệm đối với phòng Tài nguyên và Môi trường, phòng Quản lý đô thị, Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân huyện, Ủy ban nhân dân các xã, Ủy ban nhân dân xã Thới Tam Thôn và các cá nhân có liên quan; tập thể Lãnh đạo Ủy ban nhân dân huyện Hóc Môn tổ chức rút kinh nghiệm trong công tác quản lý, chỉ đạo các nội dung liên quan kết luận thanh tra đối với Ủy ban nhân dân huyện Hóc Môn.

- Tổ chức kiểm điểm đối với tập thể lãnh đạo Ban Quản lý Đầu tư Xây dựng Công trình huyện Hóc Môn về sai sót theo phần nội dung kết luận thanh tra đối với Ban Quản lý Đầu tư Xây dựng Công trình huyện Hóc Môn và tổ chức kiểm điểm đối với phòng, ban thuộc Ủy ban nhân dân huyện Hóc Môn trong việc thẩm định trình Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện phê duyệt kế hoạch đấu thầu của dự án Xây dựng trụ sở làm việc Ban chỉ huy quân sự xã Đông Thạnh trong khi gói thầu “Tư vấn lập hồ sơ mời thầu và đánh giá hồ sơ dự thầu gói thầu thiết bị” của dự án không được tính chi phí.

- Chỉ đạo Giám đốc Ban Quản lý Đầu tư Xây dựng Công trình huyện Hóc Môn:



+ Chậm dứt việc giao cho các Công ty tư vấn đấu thầu thực hiện việc đăng tải thông báo mời thầu trên Hệ thống mạng đấu thầu quốc gia và Báo đấu thầu. Ban Quản lý Đầu tư Xây dựng Công trình huyện Hóc Môn thực hiện việc đăng tải thông báo mời thầu của các gói thầu trên Hệ thống mạng đấu thầu quốc gia và Báo đấu thầu của Bộ Kế hoạch và Đầu tư theo đúng quy định.

+ Thực hiện việc lập kế hoạch lựa chọn nhà thầu của các dự án theo đúng quy định pháp luật.

+ Thực hiện việc mở thầu, đóng thầu với các thành phần tham dự theo đúng quy định pháp luật.

+ Đối với công tác đấu thầu của các dự án thực hiện trong thời gian tới, yêu cầu Ban Quản lý Đầu tư Xây dựng Công trình huyện Hóc Môn thực hiện nghiêm việc kiểm soát về chứng chỉ hành nghề hoạt động đấu thầu của các cá nhân thuộc các Công ty tư vấn đấu thầu tham gia trực tiếp vào việc lập hồ sơ mời quan tâm, hồ sơ mời sơ tuyển, hồ sơ mời thầu, hồ sơ yêu cầu; đánh giá hồ sơ quan tâm, hồ sơ dự sơ tuyển, hồ sơ dự thầu và hồ sơ đề xuất theo đúng quy định.

+ Tổ chức kiểm điểm tập thể, cá nhân có liên quan đến các sai sót đã nêu tại phần kết luận thanh tra.

2. Giao Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường:

Khẩn trương đề xuất và trình Ủy ban nhân dân thành phố phê duyệt quy trình chuyển mục đích sử dụng đất từ đất nông nghiệp, đất phi nông nghiệp không phải đất ở sang đất ở theo chỉ đạo của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Nguyễn Thành Phong tại Thông báo số 681/TB-VP ngày 08 tháng 8 năm 2018 của Văn phòng Ủy ban nhân dân thành phố.

3. Đối với Công ty Cổ phần Thương mại Hóc Môn:

Liên hệ Ủy ban nhân dân huyện Hóc Môn để thực hiện các thủ tục về đề nghị cấp giấy phép xây dựng đối với công trình sửa chữa, cải tạo văn phòng làm việc của Công ty theo quy định.

4. Giao Chánh Thanh tra thành phố:

- Theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện kết luận thanh tra theo quy định.

- Thông tin Kết luận thanh tra cho Ủy ban Kiểm tra Thành ủy theo Văn bản số 1445-CV/UBKTTU ngày 06 tháng 6 năm 2018 của Ủy ban Kiểm tra Thành ủy./.

Nơi nhận:

- Chủ tịch UBND TP (để báo cáo);
- Chánh Thanh tra TP;
- Các Phó Chánh Thanh tra TP;
- Sở Thông tin và Truyền thông (để đăng tải công khai);
- Lưu: VT, P3, HS ĐTT

**KT. CHÁNH THANH TRA
PHÓ CHÁNH THANH TRA**



Trần Đình Trữ