

Thành phố Hồ Chí Minh, ngày 06 tháng 01 năm 2021

Số: 05 /TB-TTTP-P2

THÔNG BÁO KẾT LUẬN THANH TRA
Việc chấp hành các quy định pháp luật trong hoạt động sản xuất,
kinh doanh tại Công ty Trách nhiệm hữu hạn Một thành viên
Quản lý khai thác dịch vụ thủy lợi.

Thực hiện chỉ đạo của Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Trần Vĩnh Tuyến tại Văn bản số 405/VP-ĐT ngày 10 tháng 5 năm 2018, Chánh Thanh tra thành phố đã ban hành Quyết định số 113/QĐ-TTTP-P2 ngày 24 tháng 5 năm 2018 về thanh tra việc chấp hành các quy định pháp luật trong hoạt động sản xuất, kinh doanh tại Công ty Trách nhiệm hữu hạn Một thành viên Quản lý khai thác dịch vụ thủy lợi (viết là Công ty Quản lý khai thác dịch vụ thủy lợi).

Ngày 17 tháng 10 năm 2018, Thanh tra thành phố đã ban hành Kết luận thanh tra số 31/KL-TTTP-P2 và được Ủy ban nhân dân thành phố chấp thuận, thống nhất chỉ đạo xử lý tại Thông báo số 38/TB-VP ngày 21 tháng 01 năm 2019 của Văn phòng Ủy ban nhân dân thành phố.

Căn cứ Điều 39 Luật Thanh tra số 56/2010/QH12 ngày 15 tháng 11 năm 2010, Điều 46 Nghị định số 86/2011/NĐ-CP ngày 22 tháng 9 năm 2011 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Thanh tra, Chánh Thanh tra thành phố thông báo Kết luận thanh tra như sau:

I. NỘI DUNG THANH TRA VÀ THỜI KỲ THANH TRA:

- Thanh tra việc chấp hành các quy định pháp luật trong hoạt động sản xuất - kinh doanh tại Công ty Trách nhiệm hữu hạn Một thành viên Quản lý khai thác dịch vụ thủy lợi, liên quan đến nội dung tố cáo theo quy định của Luật Thanh tra, gồm các nội dung:

+ Thanh tra việc thực hiện Kết luận thanh tra số 46/KL-TTTP-P2 ngày 15 tháng 12 năm 2015 của Thanh tra thành phố.

+ Thanh tra việc thực hiện chỉ đạo của Ủy ban nhân dân thành phố về điều chỉnh tăng giá cung cấp nước thô theo Nghị định số 67/2013/NĐ-CP ngày 10 tháng 9 năm 2012 của Chính phủ.

+ Thanh tra việc chấp hành quy định pháp luật trong công tác quản lý tài chính tại Công ty.

+ Thanh tra việc chấp hành quy định pháp luật trong hoạt động sản xuất kinh doanh tại Công ty và việc thực hiện nhiệm vụ do Ủy ban nhân dân thành phố giao.

- Thời kỳ thanh tra: năm 2016 và năm 2017.

II. KẾT LUẬN THANH TRA:

1. Ưu điểm:

Công ty Trách nhiệm hữu hạn Một thành viên Quản lý khai thác dịch vụ thủy lợi là doanh nghiệp Nhà nước, đã thực hiện nhiệm vụ quản lý khai thác, bảo vệ các công trình thủy lợi, thủy nông trên địa bàn thành phố; quản lý nước phục vụ dân sinh, kinh tế - xã hội; bảo vệ môi trường sinh thái và thực hiện dịch vụ cấp nước, thải nước khu dân cư; thi công xây lắp công trình thủy lợi, dân dụng...theo quy định của Luật Doanh nghiệp và các quy định của pháp luật có liên quan.

2. Khuyết điểm, thiếu sót, sai phạm:

Qua thanh tra, Thanh tra thành phố nhận thấy lãnh đạo Công ty Quản lý khai thác dịch vụ thủy lợi đã có nhiều thiếu sót, sai phạm trong tổ chức hoạt động và quản lý, sử dụng tài chính, để xảy ra nhiều đơn thư tố cáo mà qua kết quả thanh tra nhận thấy phần lớn các nội dung tố cáo là có cơ sở, kết quả thanh tra cho thấy có sự thiếu gương mẫu làm ảnh hưởng đến uy tín của đội ngũ cán bộ quản lý chủ chốt cụ thể như sau:

2.1. Về việc thi hành kỷ luật cán bộ sau kết luận của Ủy ban Kiểm tra Đảng ủy Khối Doanh nghiệp:

Đơn tố cáo đề ngày 06 tháng 4 năm 2018 đã được Ủy ban Kiểm tra Đảng ủy Khối Doanh nghiệp xem xét, kết luận, trong đó xác định 03/03 nội dung tố cáo là không đúng. Tuy nhiên, ông Phạm Văn Nhiên - Phó Giám đốc kiêm Trưởng phòng Kế toán - Tài vụ đã có vi phạm trong hành vi giao tiếp cần phải được xử lý theo quy định và có những thiếu sót, trong công tác tổ chức, quản lý, điều hành hoạt động của Phòng Kế toán - Tài vụ cần phải nghiêm túc chấn chỉnh, rút kinh nghiệm.

Căn cứ kết luận của Ủy ban Kiểm tra Đảng ủy Khối Doanh nghiệp, Đảng ủy Công ty Quản lý khai thác dịch vụ thủy lợi đã thống nhất đề xuất hình thức kỷ luật khiển trách đối với ông Nhiên; Chủ tịch Hội đồng thành viên Công ty Quản lý khai thác dịch vụ thủy lợi đã ban hành Quyết định kỷ luật đối với ông Nhiên với hình thức khiển trách.

Tuy nhiên, Thanh tra thành phố nhận thấy lý do kỷ luật ông Nhiên là “Vi phạm nội quy lao động Công ty, quy định tại Điều 19; Khoản 4, Điều 20 Quyết định số 275/QĐ-Cty ngày 20 tháng 6 năm 2018 (sửa đổi bổ sung) của Công ty” là chưa đầy đủ các nội dung vi phạm theo kết luận của Ủy ban Kiểm tra Đảng ủy Khối Doanh nghiệp.

2.2. Đối với việc thực hiện chỉ đạo của Ủy ban nhân dân thành phố về điều chỉnh tăng giá cung cấp nước thô theo Nghị định số 67/2012/NĐ-CP ngày 10 tháng 9 năm 2012 của Chính phủ:

- Nghị định số 67/2012/NĐ-CP của Chính phủ có hiệu lực thi hành từ ngày 01 tháng 01 năm 2013, trước thời điểm Công ty Cổ phần Cấp nước Kênh Đông (viết là Công ty Kênh Đông) tiếp nhận nguồn nước để sản xuất, kinh doanh và từ năm 2014 đến nay, Ủy ban nhân dân thành phố liên tục có 08 văn bản chỉ đạo Công ty Quản lý khai thác dịch vụ thủy lợi, Công ty Kênh Đông, Tổng Công ty Cấp nước Sài Gòn và các đại diện vốn Nhà nước tại Công ty Kênh Đông phải thực

hiện đơn giá nước theo Nghị định số 67/2012/NĐ-CP, đối với Công ty Quản lý khai thác dịch vụ thủy lợi đã có nhiều văn bản gửi Công ty Kênh Đông đề nghị ký hợp đồng với đơn giá nước theo Nghị định số 67/2012/NĐ-CP nhưng các đơn vị có liên quan vẫn chưa thống nhất và chưa thực hiện được.

- Việc tranh chấp đối với đơn giá nước theo Hợp đồng số 03/HĐKT ngày 08 tháng 5 năm 2006, kéo dài từ năm 2013 đến nay nhưng Công ty Quản lý khai thác dịch vụ thủy lợi vẫn chưa có biện pháp triệt để để giải quyết tranh chấp (như tiến hành khởi kiện tại Tòa án). Qua đối chiếu, Thanh tra thành phố nhận thấy số tiền chênh lệch (giảm) doanh thu giữa 02 đơn giá (250 đồng/m³ và 900 đồng/m³) từ ngày 08 tháng 7 năm 2013 đến ngày 30 tháng 6 năm 2018 là 179.325.227.250 đồng.

Trách nhiệm nêu trên thuộc Công ty Quản lý khai thác dịch vụ thủy lợi, Công ty Kênh Đông, Tổng Công ty Cấp nước Sài Gòn và các đại diện vốn Nhà nước tại Công ty Kênh Đông tại thời điểm xảy ra vụ việc.

2.3. Việc chấp hành quy định pháp luật trong công tác quản lý tài chính:

a) Việc ký kết, thực hiện các hợp đồng kinh tế; theo dõi, quản lý công nợ và trích lập dự phòng công nợ phải thu khó đòi:

- Đối với việc thực hiện hợp đồng mua bán với Công ty trách nhiệm hữu hạn Công nghệ cao Anh Khoa (viết là Công ty Anh Khoa) và Công ty Cổ phần tư vấn đầu tư BT (viết là Công ty BT), Công ty Quản lý khai thác dịch vụ thủy lợi có những sai phạm, thiếu sót sau:

+ Thực hiện mua thiết bị nhưng không khảo sát giá dẫn đến mua lại 02 thiết bị tạo môi trường với giá cao hơn giá mà Công ty Anh Khoa đã mua là 624.840.000 đồng (312.420.000 đồng/thiết bị, cao hơn 60% so với giá Công ty Anh Khoa đã mua).

+ Không thực hiện đúng tiến độ thanh toán theo quy định tại hợp đồng dẫn đến việc sau khi hàng hóa đã được chuyển giao và tiến hành nghiệm thu thì đơn vị mua hàng không tiếp tục thanh toán.

+ Việc không lưu giữ hồ sơ xuất xứ hàng hóa, không trực tiếp bàn giao hàng hóa cho đơn vị nhận hàng, chỉ xác nhận biên bản nghiệm thu hàng hóa, thiết bị khi giữa bên giao (Công ty Anh Khoa) và bên nhận (Công ty BT) ký biên bản nghiệm thu, đã thể hiện Công ty Quản lý khai thác dịch vụ thủy lợi chỉ là đơn vị trung gian, hưởng chênh lệch khi ký kết hợp đồng mua bán với 02 đơn vị nêu trên.

Từ việc không khảo sát giá trị hàng hóa, không thực hiện đúng tiến độ thanh toán, giao hàng theo hợp đồng, chỉ là đơn vị trung gian ký hợp đồng để hưởng chênh lệch, đã làm phát sinh khoản công nợ phải thu, khó đòi cho Công ty Quản lý khai thác dịch vụ thủy lợi với số tiền là 2.968.294.800 đồng.

Trách nhiệm này thuộc về Giám đốc, Phó Giám đốc phụ trách và Kế toán trưởng Công ty Quản lý khai thác dịch vụ thủy lợi và các cá nhân có liên quan tại thời điểm phát sinh vụ việc.

- Công ty Quản lý khai thác dịch vụ thủy lợi theo dõi chưa sâu sát, chưa tích cực và có biện pháp triệt để để thu hồi công nợ đến kỳ thanh toán của Công ty Cổ phần xây dựng và tự động hóa ACE, Công ty Cổ phần Xây dựng Đồng Phú, Đội thi công (do ông Trần Văn Thành làm đại diện), Ban Quản lý dự án xây dựng công trình; chưa thực hiện đúng việc trích lập dự phòng đối với khoản công nợ phải thu khó đòi theo quy định tại Nghị định số 206/2013/NĐ-CP ngày 09 tháng 12 năm 2013 của Chính phủ quy định về quản lý nợ của doanh nghiệp do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ và Điều 6 Thông tư số 228/2009/TT-BTC ngày 07 tháng 12 năm 2009 của Bộ Tài chính.

Trách nhiệm này thuộc về Giám đốc, Phó Giám đốc phụ trách và Kế toán Trưởng Công ty Quản lý khai thác dịch vụ thủy lợi tại thời điểm xảy ra vụ việc.

b) Việc ghi nhận doanh thu đối với doanh số nước thô cung cấp cho Công ty Cổ phần Hạ tầng nước Sài Gòn:

Công ty Quản lý khai thác dịch vụ thủy lợi thực hiện ghi nhận doanh thu phát sinh trong năm 2016 vào niên độ kế toán năm 2017 đối với phần sản lượng nước thô cung cấp cho Công ty Kênh Đông để sản xuất và cung cấp cho Công ty Cổ phần Hạ tầng nước Sài Gòn với số tiền là 2.052.213.429 đồng là chưa đúng quy định.

Trách nhiệm này thuộc về Giám đốc, Phó Giám đốc phụ trách và Kế toán Trưởng Công ty Quản lý khai thác dịch vụ thủy lợi tại thời điểm xảy ra vụ việc.

c) Về thực hiện hợp đồng cung cấp nước thô cho Công ty Trách nhiệm hữu hạn Văn Thanh:

Đơn giá thu tiền nước từ đơn vị sử dụng nước tại các kênh thủy lợi được quy định tại Nghị định số 67/NĐ-CP; do đó, khi chưa có ý kiến thẩm định của cơ quan chuyên môn và ý kiến của Ủy ban nhân dân thành phố nhưng Công ty Quản lý khai thác dịch vụ thủy lợi vẫn thương thảo và thống nhất với Công ty Trách nhiệm hữu hạn Văn Thanh về xác định mức giá nước thô là 400 đồng/m³ (thấp hơn mức giá quy định tại Nghị định số 67/2012/NĐ-CP) là chưa có cơ sở và vượt thẩm quyền.

Trách nhiệm này thuộc về Giám đốc, Phó Giám đốc phụ trách Công ty Quản lý khai thác dịch vụ thủy lợi tại thời điểm xảy ra vụ việc.

d) Về việc lập báo cáo tài chính năm 2017:

Qua kiểm tra nhận thấy, Công ty Quản lý khai thác dịch vụ thủy lợi có 02 biểu báo cáo kết quả hoạt động kinh doanh với số liệu khác nhau; trong đó, 01 biểu là dự thảo để phục vụ quá trình kiểm toán, biểu còn lại được ban hành chính thức sau khi được đơn vị kiểm toán hướng dẫn điều chỉnh.

Việc không phân biệt rõ giữa báo cáo dự thảo, báo cáo chính thức và tại các Báo cáo kết quả hoạt động kinh doanh - Phần dịch vụ công ích, Báo cáo kết quả hoạt động kinh doanh - Phần sản xuất kinh doanh và Báo cáo kết quả hoạt động kinh doanh - tổng hợp chung cũng không thể hiện rõ nội dung của từng bảng, dễ gây sự nhầm lẫn cho người xem.

Trách nhiệm nêu trên thuộc về Kế toán Trưởng Công ty Quản lý khai thác dịch vụ thủy lợi tại thời điểm xảy ra vụ việc.

đ) Về việc quản lý sử dụng Quỹ Phúc lợi:

Giám đốc Xí nghiệp Cấp nước đã có sai phạm trong việc lập hồ sơ, chứng từ không về tổ chức hội nghị chăm sóc khách hàng nhằm rút kinh phí với tổng số tiền là 68.500.000 đồng để mua quà tặng cho một số khách hàng của Xí nghiệp; ngoài ra, số tiền này được sử dụng từ Quỹ phúc lợi nhưng không được quy định tại Quy chế chi tiêu nội bộ của Công ty và không có ý kiến Ban chấp hành Công đoàn là thực hiện không đúng quy định tại Khoản 1, Điều 5 Quy chế quản lý và sử dụng quỹ khen thưởng, phúc lợi kèm theo Quyết định số 94/QĐ-HĐTV-Cty ngày 22 tháng 12 năm 2014 của Hội đồng thành viên Công ty.

Qua phát hiện của Thanh tra thành phố, Công ty đã thu hồi số tiền 68.500.000 đồng nêu trên về Quỹ Phúc lợi công ty.

Trách nhiệm trong việc lập chứng từ không nêu trên thuộc về ông Hứa Văn Hồng Linh - Giám đốc Xí nghiệp Cấp nước và những cá nhân có liên quan; ngoài ra còn có trách nhiệm của Giám đốc, Phó Giám đốc phụ trách và Kế toán Trưởng Công ty Quản lý khai thác dịch vụ thủy lợi trong việc thiếu quản lý, giám sát để xảy ra vụ việc.

e) Về việc quản lý, sử dụng tiền lương, chi phí nhân công thuê ngoài, việc chi làm thêm giờ cho người lao động và viên chức quản lý:

- Chi làm thêm giờ cho viên chức quản lý: Công ty chi cho viên chức quản lý làm thêm giờ trong các năm 2016, 2017 với tổng số tiền là 176.200.000 đồng, nhưng không có thông báo giao việc hoặc bản đăng ký làm thêm, bảng chấm công việc làm ngoài giờ này và không tính theo hệ số lương như quy định tại Quy chế trả lương của Công ty.

Trách nhiệm trên thuộc về Giám đốc, Phó Giám đốc phụ trách và Kế toán Trưởng Công ty Quản lý khai thác dịch vụ thủy lợi tại thời điểm xảy ra vụ việc.

- Giám đốc Xí nghiệp Cấp nước đã có sai phạm trong việc chỉ đạo lập hồ sơ chứng từ không để quyết toán tiền nhân công với tổng số tiền trong 02 năm 2016, 2017 là 248.170.000 đồng.

Trách nhiệm trong việc lập chứng từ không nêu trên thuộc về ông Hứa Văn Hồng Linh - Giám đốc Xí nghiệp Cấp nước và những cá nhân có liên quan; ngoài ra còn có trách nhiệm của Giám đốc, Phó Giám đốc phụ trách và Kế toán Trưởng Công ty Quản lý khai thác dịch vụ thủy lợi trong việc thiếu quản lý, giám sát để xảy ra vụ việc.

- Chi phụ cấp người lao động - duy tu sửa chữa năm 2016 - 2017: Mặc dù tại Thỏa ước lao động tập thể năm 2014 của Công ty xác định thời gian trực bảo vệ thiết bị không được xác định là thời gian lao động thêm giờ. Tuy nhiên, với việc tổ chức cho người lao động trực với thời gian trên 300 giờ/năm (đặc biệt có 03 trường hợp làm trên 1.000 giờ/năm) là chưa phù hợp và Công ty cũng không thông báo bằng văn bản cho Sở Lao động - Thương binh và Xã hội theo quy định tại

Điểm b, Khoản 2, Điều 4 Nghị định số 45/2013/NĐ-CP ngày 10 tháng 5 năm 2013 của Chính phủ.

Trách nhiệm này thuộc về Giám đốc các Xí nghiệp Hóc Môn - Bình Chánh, Xí nghiệp Củ Chi tại thời điểm xảy ra vụ việc; ngoài ra còn có trách nhiệm của Giám đốc, Phó Giám đốc phụ trách và Trưởng phòng Tổ chức - Hành chính Công ty Quản lý khai thác dịch vụ thủy lợi trong việc thiếu quản lý, giám sát để xảy ra vụ việc.

g) Các nội dung khác:

Ngoài các nội dung nêu trên, lãnh đạo Công ty Quản lý khai thác dịch vụ thủy lợi có những thiếu sót sau:

- Chi tiền tham quan không đúng quy định đối với thân nhân của ông Nguyễn Văn Đam - Giám đốc và ông Phạm Văn Nhiên - Phó Giám đốc Công ty với số tiền 6.000.000 đồng/người. Qua phát hiện của Thanh tra thành phố, ông Đam và ông Nhiên đã nộp lại số tiền này về quỹ Công ty.

- Chi tiền mua máy điện thoại di động cho ông Nguyễn Hữu Đức - Chủ tịch Hội đồng thành viên Công ty với số tiền là 16.790.000 đồng là vượt tiêu chuẩn theo quy định. Qua phát hiện của Thanh tra thành phố, ông Đức đã nộp lại số tiền này về quỹ Công ty.

Trách nhiệm nêu trên thuộc về ông Nguyễn Hữu Đức - Chủ tịch Hội đồng thành viên, ông Nguyễn Văn Đam - Giám đốc và ông Phạm Văn Nhiên - Phó Giám đốc Công ty, Trưởng phòng Tổ chức - Hành chính và Kế toán Trưởng Công ty tại thời điểm xảy ra vụ việc.

- Ngoài ra, trong các năm 2017, 2018 Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã nhận tiền đóng góp, hỗ trợ của cá nhân các lãnh đạo Công ty Quản lý khai thác dịch vụ thủy lợi để tổ chức họp mặt truyền thống cán bộ hưu trí với tổng số tiền là 200.000.000 đồng. Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn là cơ quan giao kế hoạch thực hiện sản phẩm, dịch vụ công ích thuộc lĩnh vực thủy lợi cho Công ty Quản lý khai thác dịch vụ thủy lợi và giám sát về tình hình thực hiện sản phẩm, dịch vụ công ích hàng năm cho Công ty Quản lý khai thác dịch vụ thủy lợi, nên việc nhận tiền hỗ trợ này của Sở là không phù hợp. Qua làm việc với Thanh tra thành phố, đại diện lãnh đạo Sở báo cáo sẽ chấm dứt nhận tiền hỗ trợ trong thời gian tới và rút kinh nghiệm vụ việc.

Trong quá trình thanh tra, Thanh tra thành phố đã tiếp nhận một số đơn tố cáo, kêu cứu của cán bộ, công nhân viên về việc kỷ luật, điều động, bố trí công tác một số trường hợp và cho rằng có biểu hiện trù dập. Đối với nội dung này, Thanh tra thành phố đã có Văn bản số 1720/TTTP-P2 ngày 24 tháng 9 năm 2018 kiến nghị Ủy ban nhân dân thành phố có ý kiến chỉ đạo giải quyết theo quy định.

2.4. Việc chấp hành quy định pháp luật trong hoạt động sản xuất kinh doanh và việc thực hiện nhiệm vụ do Ủy ban nhân dân thành phố giao:

a) Việc khai thác nước ngầm và nước mặt tại Xí nghiệp Cấp nước:

- Qua kiểm tra thực địa, Thanh tra thành phố phát hiện tại Xí nghiệp Cấp nước có 04 giếng tại Trạm số 12 và 02 giếng tại Trạm Đồng Dù không có giấy phép là vi phạm theo quy định tại Điều 7 Nghị định số 33/2017/NĐ-CP ngày 03 tháng 04 năm 2017 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực tài nguyên nước và khoáng sản quy định về hành vi thăm dò, khai thác, sử dụng tài nguyên nước không đăng ký, không có giấy phép theo quy định.

Trách nhiệm này thuộc về Giám đốc Xí nghiệp Cấp nước, Giám đốc, Phó Giám đốc phụ trách Công ty Quản lý khai thác dịch vụ thủy lợi tại thời điểm xảy ra vụ việc.

- Xí nghiệp Cấp nước khai thác nước thô từ Kênh Đông để xử lý và kinh doanh nước sạch nhưng không trả phí theo quy định tại Nghị định số 67/2012/NĐ-CP với đơn giá 900 đồng/m³; qua kiểm tra, Thanh tra thành phố xác định từ năm 2016 đến tháng 6 năm 2018, Xí nghiệp đã tiếp nhận 3.631.301m³ nước với tổng số tiền là 3.366.216.027 đồng (sau khi khấu trừ số thuế thu nhập doanh nghiệp Công ty đã nộp năm 2016 - 2017 là 546.943.163 đồng, còn lại là 2.819.272.864 đồng) do Xí nghiệp Cấp nước tiếp nhận nước thô từ Kênh Đông để xử lý và kinh doanh nhưng không trả phí 900 đồng/m³ theo quy định. Ngày 15 tháng 10 năm 2018, Chánh Thanh tra thành phố đã ban hành Quyết định số 259/QĐ-TTTP-P2 thu hồi số tiền 2.819.272.864 đồng nêu trên về tài khoản tạm giữ của Thanh tra thành phố.

b) Về việc thực hiện Gói thầu xây lắp 1 “Xây dựng hồ điều tiết và đoạn 1 của tuyến kênh chính” dự án Cải tạo kênh Ba Bò:

Công ty Quản lý khai thác dịch vụ thủy lợi là thành viên trong liên danh được Trung tâm Điều hành chương trình chống ngập nước chỉ định thầu Gói thầu xây lắp 1 “Xây dựng hồ điều tiết và đoạn 1 của tuyến kênh chính”. Tuy nhiên, Công ty đã ký kết 14 hợp đồng giao cho các đơn vị khác thực hiện sau khi trúng thầu là trái với quy định tại Khoản 14, Điều 12 Luật Đấu thầu năm 2005 “*Các hành vi bị cấm trong đấu thầu: 14. Cho nhà thầu khác sử dụng tư cách của mình để tham gia đấu thầu hoặc chuyển nhượng cho nhà thầu khác thực hiện hợp đồng sau khi trúng thầu.*” và Điểm a, Khoản 8, Điều 89 Luật Đấu thầu năm 2013 “*Các hành vi bị cấm trong đấu thầu: 8. Chuyển nhượng thầu, bao gồm các hành vi sau đây: a. Nhà thầu chuyển nhượng cho nhà thầu khác phần công việc thuộc gói thầu có giá trị từ 10% trở lên hoặc dưới 10% nhưng trên 50 tỷ đồng (sau khi trừ phần công việc thuộc trách nhiệm của nhà thầu phụ) tính trên giá hợp đồng đã ký kết*”.

Trách nhiệm nêu trên thuộc về Giám đốc, Phó Giám đốc phụ trách Công ty Quản lý khai thác dịch vụ thủy lợi và có phần trách nhiệm của chủ đầu tư là Trung tâm Điều hành chương trình chống ngập nước, Tư vấn giám sát công trình là Viện Công nghệ xây dựng Cầu đường phía Nam, các cá nhân có liên quan tại thời điểm xảy ra vụ việc.

Qua đối chiếu, Thanh tra thành phố xác định tổng giá trị chênh lệch Công ty Quản lý khai thác dịch vụ thủy lợi được hưởng từ việc chuyển nhượng thầu trái phép là 4.721.948.276 đồng. Ngày 15 tháng 10 năm 2018, Chánh Thanh tra thành phố đã ban hành Quyết định số 259/QĐ-TTTP-P2 thu hồi số tiền trên về tài khoản tạm giữ của Thanh tra thành phố.

c) Việc xác định diện tích sản xuất nông nghiệp để lập thủ tục ngân sách cấp bù thủy lợi phí:

Công ty Quản lý khai thác dịch vụ thủy lợi có các sai phạm, thiếu sót và không phù hợp trong việc xác định diện tích đất nông nghiệp để lập thủ tục ngân sách cấp bù thủy lợi phí như sau:

- Có 10 đơn vị không thuộc danh sách đối tượng được miễn thu thủy lợi phí theo Quyết định số 4210/QĐ-UBND, nhưng từ năm 2013 - 2017 vẫn được Công ty ký hợp đồng cung cấp nước và lập thủ tục cấp bù thủy lợi phí với tổng diện tích là 7.634 ha với số tiền là 2.129.809.468 đồng. Có đơn vị ký hợp đồng sử dụng nước nhưng thực tế không sử dụng thường xuyên (Công ty Cổ phần Lâm nghiệp Sài Gòn).

Trách nhiệm nêu trên thuộc về Giám đốc, Phó Giám đốc phụ trách và các cá nhân có liên quan tại thời điểm xảy ra vụ việc.

Ngoài ra, Thanh tra thành phố nhận thấy để thực hiện Pháp lệnh số 32/2001/PL-UBTVQH10 ngày 04 tháng 4 năm 2001 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về khai thác và bảo vệ công trình thủy lợi, từ năm 2003 đến nay có 03 Nghị định (Nghị định 143/2003/NĐ-CP ngày 28 tháng 11 năm 2003, Nghị định số 115/2012/NĐ-CP ngày 14 tháng 11 năm 2008, Nghị định số 67/2012/NĐ-CP ngày 10 tháng 9 năm 2012) hướng dẫn, điều chỉnh về đối tượng được miễn thủy lợi phí nhưng Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Công ty Quản lý khai thác dịch vụ thủy lợi đã không báo cáo, tham mưu cho Ủy ban nhân dân thành phố để điều chỉnh danh sách đối tượng được miễn thủy lợi phí trên địa bàn thành phố cho phù hợp. Nay, Luật Thủy lợi số 08/2017/QH14 ngày 19 tháng 6 năm 2017 được ban hành và có hiệu lực từ ngày 01 tháng 7 năm 2018 thay thế Pháp lệnh số 32/2001/PL-UBTVQH10, do đó, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn cần chủ trì, phối hợp với các cơ quan chuyên môn để đề xuất Ủy ban nhân dân thành phố xem xét ban hành các quy định về quản lý, khai thác hệ thống thủy lợi trên địa bàn thành phố phù hợp theo quy định.

III. XỬ LÝ VÀ KIẾN NGHỊ BIỆN PHÁP XỬ LÝ:

Từ những kết luận nêu trên, Chánh Thanh tra thành phố kiến nghị và được Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố kết luận chỉ đạo tại Thông báo số 38/TB-VP ngày 21 tháng 01 năm 2019 của Văn phòng Ủy ban nhân dân thành phố với những nội dung sau:

1. Giao Chủ tịch Hội đồng thành viên, Giám đốc Công ty Trách nhiệm hữu hạn Một thành viên Quản lý khai thác dịch vụ thủy lợi:

- Phối hợp với Đảng ủy tổ chức kiểm điểm, xử lý trách nhiệm các tập thể, cá nhân có sai phạm, khuyết điểm được nêu tại Kết luận thanh tra; đồng bộ giữa tổ chức Đảng và chính quyền theo phân cấp quản lý cán bộ.

- Khẩn trương thực hiện dứt điểm các kiến nghị tại Kết luận thanh tra 46/KL-TTTP-P2 ngày 15 tháng 12 năm 2015 của Thanh tra thành phố.

- Yêu cầu Công ty TNHH một thành viên Quản lý Khai thác Dịch vụ Thủy lợi và Công ty cổ phần Cấp nước Kênh Đông thực hiện ngay việc ký kết hợp đồng

cung cấp nước thô theo đơn giá quy định (thực hiện trong tháng 01 năm 2019). Trường hợp Công ty cổ phần Cấp nước Kênh Đông vẫn không thực hiện việc ký kết hợp đồng theo quy định thì Công ty TNHH một thành viên Quản lý Khai thác Dịch vụ Thủy lợi lập thủ tục khởi kiện tại Tòa án để xem xét giải quyết theo đúng quy định pháp luật. Quá trình thực hiện có khó khăn, vướng mắc thì kịp thời báo cáo Ủy ban nhân dân thành phố xem xét, có ý kiến chỉ đạo xử lý.

- Khẩn trương hoàn chỉnh phương án giá dịch vụ công ích thủy lợi trên cơ sở ý kiến góp ý của Sở Tài chính tại Văn bản số 1690/STC-BVG ngày 22 tháng 3 năm 2018, chuyển Sở Tài chính thẩm định trước khi trình Ủy ban nhân dân thành phố báo cáo Hội đồng nhân dân thành phố theo đúng chỉ đạo của Ủy ban nhân dân thành phố tại Văn bản số 3597/UBND-KT ngày 13 tháng 8 năm 2018.

- Báo cáo đề xuất Ủy ban nhân dân thành phố xem xét việc ký kết hợp đồng cung cấp nước thô đối với Công ty Trách nhiệm hữu hạn Văn Thanh.

- Có giải pháp thực hiện việc đo đếm sản lượng nước cung cấp cho các đơn vị tiếp nhận nước thô để sản xuất kinh doanh, tránh thất thoát nguồn thu cho ngân sách.

- Có biện pháp triệt để (khởi kiện tại Tòa án) để thu hồi các khoản công nợ còn tồn đọng; xác định nguyên nhân, trách nhiệm bồi thường đối với các tập thể, cá nhân có liên quan đến các khoản công nợ phải thu, khó đòi.

- Hạch toán đúng niên độ doanh thu cung cấp nước thô đối với phần nước do Công ty Cổ phần Cấp nước Kênh Đông tiếp nhận để sản xuất nước sạch, cung cấp cho Công ty Cổ phần Hạ tầng nước Sài Gòn năm 2016 và năm 2017.

- Nộp ngay vào tài khoản tạm giữ của Thanh tra thành phố theo Quyết định số 259/QĐ-TTTP-P2 ngày 15 tháng 10 năm 2018 của Thanh tra thành phố về việc thu hồi tiền đối với số tiền 2.819.272.864 đồng (sau khi khấu trừ số thuế thu nhập doanh nghiệp Công ty đã nộp năm 2016 - 2017 là 546.943.163 đồng) do Xí nghiệp Cấp nước tiếp nhận nước thô từ Kênh Đông để xử lý và kinh doanh nhưng không trả phí 900 đồng/m³ theo quy định.

- Đối với số tiền: 4.721.948.276 đồng do chuyển nhượng thầu trái phép tại Gói thầu xây lắp 1 “Xây dựng hồ điều tiết và đoạn 1 của tuyến kênh chính” thuộc dự án kênh Ba Bò: Giao Thanh tra thành phố chủ trì, phối hợp với các Sở, ngành có liên quan kiểm tra, rà soát lại các chi phí hợp lý của Công ty Quản lý Khai thác Dịch vụ Thủy lợi; thống nhất biện pháp giải quyết; báo cáo đề xuất trình Ủy ban nhân dân thành phố xem xét, quyết định.

- Chấn chỉnh việc lập hồ sơ, thủ tục về làm thêm giờ theo đúng quy định. Chấm dứt việc lập chứng từ chi khống cho lao động ngoài.

- Tổ chức lại việc kiểm điểm trách nhiệm đối với ông Phạm Văn Nhiên cho phù hợp với mức độ, nội dung vi phạm, thiếu sót.

2. Giao Giám đốc Sở Nội vụ:

- Chủ trì, phối hợp với Ban Thường vụ Đảng ủy khối Doanh nghiệp tổ chức kiểm điểm, tùy theo tính chất, mức độ để đề xuất việc xử lý trách nhiệm đối với

các sai phạm, thiếu sót của Chủ tịch Hội đồng thành viên, Giám đốc, các Phó Giám đốc, Kế toán trưởng Công ty Quản lý khai thác dịch vụ thủy lợi như đã nêu tại Kết luận thanh tra.

- Trên cơ sở kết quả kiểm điểm, đề xuất Ủy ban nhân dân thành phố xem xét sắp xếp, củng cố bộ máy tổ chức, nhân sự chủ chốt của Công ty Quản lý khai thác dịch vụ thủy lợi để đủ sức thực hiện tốt nhiệm vụ chính trị do Ủy ban nhân dân thành phố giao.

3. Giao Giám đốc Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn:

- Nghiêm túc rút kinh nghiệm trong tập thể lãnh đạo Sở về việc nhận tiền hỗ trợ từ các cá nhân là lãnh đạo Công ty Quản lý khai thác dịch vụ thủy lợi.

- Hàng năm có biện pháp kiểm tra, rà soát việc xác định đối tượng, diện tích đất nông nghiệp được miễn thủy lợi phí do Công ty Quản lý khai thác dịch vụ thủy lợi trình đề đảm bảo số tiền ngân sách cấp bù đúng đối tượng, đúng quy định, tránh thất thoát, lãng phí.

- Chủ trì phối hợp với các cơ quan chuyên môn, nghiên cứu, đề xuất Ủy ban nhân dân thành phố ban hành các quy định về quản lý, khai thác hệ thống thủy lợi trên địa bàn thành phố phù hợp theo quy định.

4. Giao Giám đốc Sở Tài chính:

- Chủ trì, phối hợp với Sở Giao thông vận tải, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Thanh tra thành phố đề xuất phương án trình Ủy ban nhân dân thành phố xem xét, xử lý đối với số tiền 179.325.227.250 đồng do Công ty Cổ phần Cấp nước Kênh Đông không thực hiện điều chỉnh áp dụng giá nước thô 900 đồng/m³ với Công ty Quản lý khai thác dịch vụ thủy lợi theo quy định tại Nghị định số 67/2012/NĐ-CP ngày 10 tháng 9 năm 2012 của Chính phủ.

- Chủ trì, phối hợp Sở Giao thông vận tải, Sở Nông nghiệp và phát triển nông thôn, Viện nghiên cứu phát triển thành phố căn cứ các quy định pháp luật hiện hành, khẩn trương thẩm định đề xuất phương án tăng giá nước lộ trình 2018 - 2022 do Tổng Công ty Cấp nước Sài Gòn xây dựng theo chỉ đạo của Ủy ban nhân dân thành phố tại Thông báo số 562/TB-VP ngày 10 tháng 9 năm 2018.

- Phối hợp với Sở Nông nghiệp và phát triển nông thôn và các đơn vị liên quan theo dõi quá trình thực hiện điều chỉnh áp dụng giá nước thô của Công ty Quản lý Khai thác Dịch vụ Thủy lợi theo đúng quy định và chỉ đạo của Ủy ban nhân dân thành phố tại Văn bản số 3591/UBND-ĐTMT ngày 25 tháng 7 năm 2014.

- Phối hợp với Công ty Quản lý Khai thác Dịch vụ Thủy lợi và Sở, ngành có liên quan thẩm định phương án giá dịch vụ công ích theo quy định tại Nghị định số 96/2018/NĐ-CP ngày 30 tháng 6 năm 2018 của Chính phủ và chỉ đạo của Ủy ban nhân dân thành phố tại Văn bản số 3597/UBND-KT ngày 13 tháng 8 năm 2018.

5. Giao Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường:

Kiểm tra và xử lý theo thẩm quyền, đúng quy định đối với việc sử dụng 06 giếng khoan không phép tại Xí nghiệp Cấp nước trực thuộc Công ty Quản lý Khai thác Dịch vụ Thủy lợi.

6. Giao Giám đốc Sở Kế hoạch và Đầu tư:

Kiểm tra, xử lý đúng quy định đối với tập thể, cá nhân có liên quan hành vi chuyển nhượng thầu tại Gói thầu xây lắp 1 “Xây dựng hồ điều tiết và đoạn 1 của tuyến kênh chính” thuộc dự án kênh Ba Bò.

7. Giao Hội đồng thành viên Tổng Công ty Cấp nước Sài Gòn và Công ty Đầu tư tài chính Nhà nước thành phố:

Chỉ đạo đại diện vốn Nhà nước tại Công ty Cổ phần Cấp nước Kênh Đông:

- Chỉ đạo, giám sát thực hiện ngay việc ký hợp đồng cung cấp nước thô theo đơn giá quy định và lắp đặt phương tiện đo đếm khối lượng nước thô đầu vào của Nhà máy Nước Kênh Đông.

- Chấp hành các quyết định xử lý về đơn giá nước thô theo quy định của Nghị định số 67/2012/NĐ-CP và Nghị định số 96/2017/NĐ-CP của Chính phủ.

8. Giao Chánh Thanh tra thành phố:

- Tham mưu Ủy ban nhân dân thành phố chỉ đạo thực hiện trình tự, thủ tục giải quyết tố cáo đối với đơn tố cáo đề ngày 06 tháng 4 năm 2018 theo đúng quy định.

- Chuyển nộp Ngân sách Nhà nước đối với số tiền 2.819.272.864 đồng (sau khi khấu trừ số thuế thu nhập doanh nghiệp Công ty đã nộp năm 2016 - 2017 là 546.943.163 đồng) do Xí nghiệp Cấp nước tiếp nhận nước thô từ Kênh Đông để xử lý và kinh doanh nhưng không trả phí theo quy định.

- Đối với số tiền 4.721.948.276 đồng do chuyển nhượng thầu trái phép tại Gói thầu xây lắp 1 “Xây dựng hồ điều tiết và đoạn 1 của tuyến kênh chính” thuộc dự án kênh Ba Bò: sau khi Thanh tra thành phố có báo cáo đề xuất, Ủy ban nhân dân thành phố sẽ có ý kiến chỉ đạo xử lý cụ thể.

- Theo dõi, đôn đốc các đơn vị nghiêm túc thực hiện ý kiến chỉ đạo nêu trên của Ủy ban nhân dân thành phố; xử lý sau thanh tra, tổng hợp, báo cáo kết quả thực hiện cho Ủy ban nhân dân thành phố theo đúng quy định./.

Nơi nhận:

- Chánh Thanh tra thành phố (để b/c);
- Các Phó Chánh Thanh tra thành phố (để b/c);
- Sở Thông tin và Truyền thông (để đăng tải công khai)
- Lưu: VT, P2, Hồ sơ ĐTT, Văn.2b.

**KT. CHÁNH THANH TRA
PHÓ CHÁNH THANH TRA**



Trần Đình Trữ