

Thành phố Hồ Chí Minh, ngày 17 tháng 01 năm 2023

Số: 01 /TB-TTTP-P2

## **THÔNG BÁO KẾT LUẬN THANH TRA**

**Về thanh tra trách nhiệm của Giám đốc Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn trong việc chấp hành pháp luật thanh tra, tiếp công dân, khiếu nại, tố cáo; việc thực hiện chính sách pháp luật về quản lý, sử dụng đất đai, tài sản công; việc chấp hành pháp luật về thực hành tiết kiệm, chống lãng phí trong quản lý, sử dụng các nguồn kinh phí hoạt động**

Thực hiện Kế hoạch thanh tra năm 2022 của Thanh tra Thành phố được Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố phê duyệt tại Quyết định số 4472/QĐ-UBND ngày 31 tháng 12 năm 2021; Chánh Thanh tra Thành phố đã ban hành Quyết định thanh tra số 183/QĐ-TTTP-P2 ngày 21 tháng 7 năm 2022 về thanh tra trách nhiệm của Giám đốc Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn trong việc chấp hành pháp luật thanh tra, tiếp công dân, khiếu nại, tố cáo; việc thực hiện chính sách pháp luật về quản lý, sử dụng đất đai, tài sản công; việc chấp hành pháp luật về thực hành tiết kiệm, chống lãng phí trong quản lý, sử dụng các nguồn kinh phí hoạt động.

Ngày 18 tháng 11 năm 2022, Thanh tra Thành phố đã ban hành Kết luận thanh tra số 17/KL-TTTP-P2 và được Ủy ban nhân dân thành phố chấp thuận, thống nhất chỉ đạo xử lý tại Thông báo số 02/TB-VP ngày 03 tháng 01 năm 2023 của Văn phòng Ủy ban nhân dân Thành phố.

Căn cứ Điều 39 Luật Thanh tra số 56/2010/QH12 ngày 15 tháng 11 năm 2010, Điều 46 Nghị định số 86/2011/NĐ-CP ngày 22 tháng 9 năm 2011 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Thanh tra, Chánh Thanh tra Thành phố thông báo Kết luận thanh tra như sau:

### **I. NỘI DUNG THANH TRA VÀ THỜI KỲ THANH TRA:**

- Về thanh tra trách nhiệm của Giám đốc Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn trong việc chấp hành pháp luật thanh tra, tiếp công dân, khiếu nại, tố cáo; việc thực hiện chính sách pháp luật về quản lý, sử dụng đất đai, tài sản công; việc chấp hành pháp luật về thực hành tiết kiệm, chống lãng phí trong quản lý, sử dụng các nguồn kinh phí hoạt động.

- Thời kỳ thanh tra năm 2020 - 2021.

### **II. KẾT LUẬN THANH TRA:**

Từ kết quả kiểm tra xác minh, Chánh Thanh tra Thành phố kết luận nội dung đã tiến hành thanh tra như sau:

## **1. Về thanh tra trách nhiệm của Giám đốc Sở trong việc chấp hành pháp luật thanh tra, tiếp công dân, khiếu nại, tố cáo:**

- Các Đoàn thanh tra cơ bản đảm bảo chấp hành các quy định về trình tự, thủ tục từ giai đoạn chuẩn bị thanh tra, tiến hành thanh tra đến giai đoạn kết thúc thanh tra; việc ký, ban hành và công khai Kết luận thanh tra đảm bảo thời hạn theo quy định; tuy nhiên, vẫn còn một số hạn chế, thiếu sót như sau:

+ Quyết định thanh tra thực hiện chưa đúng mẫu số 04-TTr, Kế hoạch tiến hành thanh tra thực hiện chưa đúng mẫu số 05-TTr ban hành kèm theo Thông tư số 05/2014/TT-TTCT ngày 16 tháng 10 năm 2014 của Thanh tra Chính phủ;

+ Trong quá trình thực hiện, nhật ký Đoàn thanh tra không đảm bảo về nội dung, trình tự, ghi không liên tục từ khi công bố Quyết định thanh tra, nội dung Nhật ký Đoàn thanh tra ghi không đầy đủ, Trưởng Đoàn thanh tra không ký xác nhận nội dung đã ghi, là không đúng theo quy định tại khoản 1, 2, 3 Điều 5 Thông tư số 05/2014/TT-TTCT ngày 16 tháng 10 năm 2014 của Thanh tra Chính phủ;

+ Trong giai đoạn tiếp thu giải trình của đối tượng thanh tra, Trưởng đoàn thanh tra gửi dự thảo Báo cáo kết quả thanh tra của Đoàn thanh tra cho đối tượng thanh tra giải trình nhưng không kèm Dự thảo Kết luận thanh tra, là không đúng theo quy định tại khoản 3 Điều 35 Thông tư số 05/2014/TT-TTCT ngày 16 tháng 10 năm 2014 của Thanh tra Chính phủ;

+ Việc theo dõi, đôn đốc thực hiện Kết luận thanh tra tại Sở không bằng văn bản (hoặc làm việc trực tiếp với đối tượng đôn đốc) mà được thực hiện rà soát trong các cuộc họp giao ban định kỳ, là chưa đúng theo trình tự, thủ tục được quy định tại Khoản 1 Điều 23 Nghị định số 33/2015/NĐ-CP ngày 27 tháng 3 năm 2015 của Chính phủ;

- Chưa thực hiện phân công cán bộ tiếp công dân thường xuyên theo quy định tại khoản 2 Điều 16 Luật Tiếp công dân năm 2013<sup>1</sup>;

- Không thông báo kết quả xử lý đơn tố cáo cho người tố cáo theo quy định của Luật Tố cáo năm 2018<sup>2</sup>.

*Trách nhiệm thuộc về Giám đốc, Lãnh đạo được phân công phụ trách, Chánh Thanh tra Sở và Trưởng Đoàn thanh tra thời kỳ có liên quan.*

## **2. Về việc thực hiện chính sách pháp luật về quản lý, sử dụng đất đai, tài sản công:**

Sở và các đơn vị trực thuộc quản lý, sử dụng nhà, đất công theo quy định và phương án đã được Ủy ban nhân dân Thành phố phê duyệt. Tuy nhiên còn các hạn chế, thiếu sót như sau:

<sup>1</sup> Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Chi cục Chăn nuôi và Thú y

<sup>2</sup> 01 trường hợp

- Khẩn trương rà soát, kiểm tra, phối hợp với Công ty Điện lực Thành phố để xác định, thống nhất việc quản lý phân diện tích đất làm lối đi và Trạm điện hạ thế, nhằm tránh việc các hộ dân mua bán, lấn chiếm sử dụng, ảnh hưởng trật tự, mỹ quan chung<sup>3</sup>.

- Chi cục Kiểm lâm khẩn trương lập thủ tục thanh thải Trạm Kiểm lâm Tam Thôn Hiệp và Trạm Kiểm lâm An Thới Đông (huyện Cần Giò) bị sạt lở nhằm đảm bảo an toàn cho trạm và đúng quy định về quản lý sử dụng.

- Cơ sở nhà, đất Trường Trung cấp Kỹ thuật nông nghiệp quản lý hiện còn để trống, sử dụng không hiệu quả, có dấu hiệu lãng phí<sup>4</sup>.

- Đối với các mặt bằng nhà, đất hiện không còn nhu cầu sử dụng do Chi cục Chăn nuôi và Thú y đang quản lý, Chi cục phải khẩn trương tham mưu Sở có văn bản đôn đốc các cơ quan có thẩm quyền sớm có ý kiến và lập thủ tục nhận bàn giao các mặt bằng nhà, đất nhằm bố trí sử dụng hiệu quả, tránh lãng phí nhà đất công<sup>5</sup>.

*Trách nhiệm này thuộc về Giám đốc Sở, phòng Kế hoạch - Tài chính, Hiệu trưởng Trường Trung cấp Kỹ thuật nông nghiệp và các cá nhân thời kỳ có liên quan.*

### **3. Về thực hiện chính sách pháp luật về thực hành tiết kiệm, chống lãng phí trong công tác quản lý, sử dụng ngân sách:**

- Ban hành Chương trình thực hành tiết kiệm, chống lãng phí năm 2020 - 2021 nhưng không đưa nội dung thực hành tiết kiệm, chống lãng phí vào kế hoạch thanh tra, kiểm tra và không tổ chức thực hiện thanh tra, kiểm tra việc thực hành tiết kiệm, chống lãng phí đối với các đơn vị trực thuộc Sở là thực hiện chưa đầy đủ các nội dung của Ủy ban nhân dân Thành phố tại Quyết định số 1059/QĐ-UBND ngày 25 tháng 3 năm 2020 về ban hành Chương trình thực hành tiết kiệm, chống lãng phí năm 2020 và Quyết định số 1898/QĐ-UBND ngày 24 tháng 5 năm 2021 về ban hành Chương trình thực hành tiết kiệm, chống lãng phí năm 2021.

- Có thực hiện công khai dự toán ngân sách năm 2020 - 2021 nhưng chưa công khai Quyết toán ngân sách năm 2020 - 2021 là chưa thực hiện đúng theo quy định tại khoản 4 Điều 32 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015.

#### **3.1. Đối với Chi cục Kiểm lâm**

+ Xây dựng dự toán ngân sách chưa sát với tình hình thực tế tại đơn vị và chưa kịp thời điều chỉnh dẫn đến một số nội dung chi vượt so với dự toán.

+ Thực hiện chi 300% lương đối với ngày nghỉ bù của ngày nghỉ lễ là

<sup>3</sup> nhà, đất địa chỉ số 176 đường Hai Bà Trưng, phường Đa Kao, Quận 1

<sup>4</sup> nhà, đất tại đường D400 và đường Hoàng Hữu Nam, phường Tân Phú, Thành phố Thủ Đức (cơ sở 2)

<sup>5</sup> số 941 Cách Mạng Tháng 8, Phường 7, quận Tân Bình; 02 Ki-ốt làm điểm kiểm tra vệ sinh thú y chợ Bến Thành và chợ Phạm Văn Hai

chưa đúng theo quy định tại khoản 1 Điều 98 Bộ Luật Lao động năm 2019; khoản 1 Điều 55 Nghị định số 145/2020/NĐ-CP ngày 14 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Bộ Luật Lao động về điều kiện lao động và quan hệ lao động.

+ Không lập Biên bản điều chỉnh hóa đơn với nhà cung cấp thức ăn động vật hoang dã; Thực hiện việc chỉ định thầu và ký hợp đồng với nhà cung cấp thức ăn cho động vật hoang dã theo quý mà không có kế hoạch lựa chọn nhà thầu; mua thức ăn cho động vật hoang dã bằng hình thức chỉ định thầu theo quý, không đấu thầu lựa chọn nhà thầu cho cả năm, là một trong những hành vi bị cấm trong công tác đấu thầu, không đảm bảo tính công bằng, minh bạch theo quy định Luật Đấu thầu năm 2013.

+ Thanh toán chi phí tư vấn đấu thầu, tư vấn thẩm định, chi phí nhiên liệu, công tác phí cho công chức thực hiện trồng cây phân tán từ kinh phí cấp cho Ban Chỉ đạo trồng rừng và trồng cây phân tán là chi không đúng dự toán ngân sách được giao theo quy định tại khoản 3 Điều 18 của Luật Ngân sách năm 2015<sup>6</sup>.

### **3.2. Đối với Trung tâm Khuyến nông**

+ Xây dựng dự toán ngân sách chưa sát với tình hình thực tế tại đơn vị và chưa kịp thời điều chỉnh dẫn đến một số nội dung chi vượt so với dự toán.

+ Chứng từ cho khoản chi phúc lợi không hợp lệ, không đúng theo quy định tại khoản 3 Điều 18 của Luật Ngân sách năm 2015.

+ Khoản chi tiếp khách bằng tiền mặt vượt quá quy định tại khoản 6 Điều 6 Thông tư số 13/2017/TT-BTC ngày 15 tháng 2 năm 2017 của Bộ Tài chính.

*Trách nhiệm thuộc về Giám đốc Sở, Phòng Kế hoạch - Tài chính, Thanh tra Sở, Chi cục Trưởng Chi cục Kiểm lâm, Kế toán Chi cục Kiểm lâm; Giám đốc Trung tâm Khuyến nông, Kế toán Trung tâm Khuyến nông và các cá nhân thời kỳ có liên quan.*

### **4. Về thực hiện Kết luận của Kiểm toán**

Đến nay, Sở chưa thực hiện dứt điểm nội dung theo Quyết định số 1408/QĐ-KTNN ngày 20 tháng 6 năm 2018 của Kiểm toán Nhà nước<sup>7</sup>.

*Trách nhiệm này thuộc về Giám đốc Sở, Văn phòng Sở, Phòng Kế hoạch - Tài chính Sở và các cá nhân thời kỳ có liên quan.*

### **III. XỬ LÝ VÀ KIẾN NGHỊ BIỆN PHÁP XỬ LÝ:**

Từ những kết luận nêu trên, Chánh Thanh tra Thành phố kiến nghị và được Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố kết luận chỉ đạo tại Thông báo số 02/TB-VP ngày 03 tháng 01 năm 2023 của Văn phòng Ủy ban nhân dân Thành phố, với những nội dung sau:

<sup>6</sup> với tổng số tiền là 46.504.000 đồng

<sup>7</sup> phải nộp ngân sách số tiền thu phí, lệ phí là 396.735.295 đồng

1. Thống nhất cơ bản nội dung Kết luận thanh tra số 17/KL-TTTP-P2 ngày 18 tháng 11 năm 2022 của Chánh Thanh tra Thành phố.

## **2. Giao Giám đốc Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn**

- Chỉ đạo thực hiện kiểm điểm trách nhiệm nghiêm túc đối với tập thể, cá nhân của Sở và các đơn vị trực thuộc liên quan các hạn chế, thiếu sót nêu tại Kết luận thanh tra, tùy theo mức độ sai phạm và kết quả kiểm điểm có biện pháp xử lý phù hợp quy định; xây dựng kế hoạch thực hiện, đề ra giải pháp khắc phục cụ thể để thực hiện có hiệu quả nội dung Kết luận thanh tra và ý kiến chỉ đạo của Ủy ban nhân dân Thành phố.

- Bố trí cán bộ tiếp công dân theo đúng quy định Luật Tiếp công dân.

- Bố trí lịch Giám đốc Sở tiếp công dân theo định kỳ, thường xuyên, vụ việc phức tạp.

- Xây dựng kế hoạch thanh tra, kiểm tra hàng năm trong đó có nội dung thực hành tiết kiệm, chống lãng phí tại các đơn vị trực thuộc Sở.

- Kiểm tra, rà soát, xin ý kiến Sở Tài chính hướng xử lý đối với khoản chi 300% lương đối với ngày nghỉ bù của ngày nghỉ lễ của Chi Cục Kiểm lâm theo tình hình thực tế tại đơn vị và đảm bảo quy định pháp luật.

- Kiểm tra, rà soát và hướng dẫn nghiệp vụ tài chính, kế toán cho các đơn vị trực thuộc Sở; thực hiện xuất toán các khoản chi sai của Chi cục Kiểm lâm và Trung tâm Khuyến nông được nêu tại Kết luận thanh tra.

- Rà soát, kiểm tra toàn bộ các cơ sở nhà, đất của các đơn vị trực thuộc Sở, báo cáo Thường trực Ban chỉ đạo 167 (Sở Tài chính) xem xét, tham mưu trình Ủy ban nhân dân Thành phố có phương án xử lý nhằm đảm bảo việc sử dụng đúng quy định, hiệu quả, tránh lãng phí.

- Kiểm tra, rà soát việc quản lý sử dụng nhà đất (số 176 đường Hai Bà Trưng) để có hướng xử lý phù hợp, tránh lãng phí; chủ động báo cáo, xin ý kiến Sở Lao động - Thương binh và Xã hội, Sở Tài chính, Sở Tài nguyên và Môi trường để thống nhất việc xác định cơ quan chủ quản của Trường Trung cấp Kỹ thuật Nông nghiệp, kế hoạch chuyển giao Trường theo định hướng sắp xếp các đơn vị sự nghiệp, kế hoạch sử dụng quỹ đất giao cho Trường Trung cấp Kỹ thuật Nông nghiệp... Trường hợp có khó khăn vướng mắc phải có văn bản báo cáo, đề xuất các sở, ngành chức năng để báo cáo Ủy ban nhân dân Thành phố xem xét, có ý kiến chỉ đạo.

- Thực hiện thủ tục nộp ngân sách khoản thu phí, lệ phí số tiền 396.735.295 đồng theo Quyết định số 1408/QĐ-KTNN ngày 20 tháng 6 năm 2018 của Kiểm toán Nhà nước.

- Chỉ đạo Chi cục trưởng Chi cục Kiểm lâm và Giám đốc Trung tâm Khuyến nông tổ chức kiểm điểm trách nhiệm đối với tập thể, cá nhân có liên quan đối với các hạn chế, thiếu sót đã nêu tại Kết luận thanh tra; liên hệ với Sở



Tài chính, Thường trực Ban chỉ đạo 167 (Sở Tài chính), Sở Tài nguyên và Môi trường để lập thủ tục thanh toán các cơ sở nhà, đất bị sạt lở tại Trạm Kiểm lâm Tam Thôn Hiệp và Trạm Kiểm lâm An Thới Đông (huyện Cần Giò) theo đúng quy định.

- Chỉ đạo Chi cục Trưởng Chi cục Kiểm lâm chấp hành quy định pháp luật đấu thầu trong việc mua sắm thức ăn cho động vật hoang dã; xây dựng Kế hoạch mua sắm thức ăn hàng năm; có phương án tháo gỡ để việc mua thức ăn cho động vật hoang dã phù hợp với thực tế và đúng quy định pháp luật.

- Chỉ đạo Chi cục trưởng Chi cục Chăn nuôi và Thú y bố trí cán bộ tiếp công dân theo đúng quy định pháp luật tiếp công dân; kiểm tra, rà soát và khẩn trương lập thủ tục nhận bàn giao các mặt bằng nhà, đất (số 941 Cách Mạng Tháng 8, Phường 7, Quận Tân Bình, 02 Ki-ốt làm điểm kiểm tra vệ sinh thú y chợ Bến Thành và chợ Phạm Văn Hai) nhằm đảm bảo việc bố trí sử dụng hiệu quả, tránh lãng phí nhà đất công.

### 3. Giao Thường trực Ban chỉ đạo 167 (Sở Tài chính)

- Hướng dẫn Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn và các đơn vị trực thuộc Sở xử lý các mặt bằng nhà đất không có nhu cầu sử dụng theo quy định pháp luật.

- Nghiên cứu, tham mưu Ủy ban nhân dân Thành phố xây dựng các tiêu chí trong việc sử dụng cơ sở nhà, đất thuộc Ủy ban nhân dân Thành phố quản lý; tiêu chí thu hồi và giao cơ sở nhà, đất cho các đơn vị có nhu cầu sử dụng nhằm khai thác có hiệu quả các cơ sở nhà, đất đúng định pháp luật, tránh lãng phí.

### 4. Giao Thanh tra Thành phố

Theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện kết luận chỉ đạo nêu trên của Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố; tổng hợp, báo cáo kết quả cho Ủy ban nhân dân Thành phố theo quy định.

#### Nơi nhận:

- Chánh Thanh tra Thành phố (để b/c);
- Các Phó Chánh Thanh tra Thành phố (để b/c);
- Sở Thông tin và Truyền thông (để đăng tải công khai);
- Lưu: VT, P2, Hồ sơ ĐTT (8b) D. *nl*

**KT.CHÁNH THANH TRA**  
**PHÓ CHÁNH THANH TRA**



*nl*  
**Nguyễn Thị Thanh Thủy**