

Số: 984/TTr-UBND

Thành phố Hồ Chí Minh, ngày 06 tháng 3 năm 2020

TỜ TRÌNH

Về cho ý kiến đối với danh mục và mức vốn bố trí
cho các dự án sử dụng vốn ngân sách Trung ương cấp phát
và nguồn ODA cấp phát từ ngân sách Trung ương năm 2020

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 13 tháng 6 năm 2019;

Thực hiện Nghị quyết Đại hội Đảng bộ thành phố lần thứ X;

Thực hiện Chỉ thị số 16/CT-TTg ngày 25 tháng 6 năm 2019 của Thủ tướng
Chính phủ về xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách
nhà nước năm 2020;

Căn cứ Quyết định số 1706/QĐ-TTg ngày 29 tháng 11 năm 2019 của Thủ
tướng Chính phủ về việc giao kế hoạch vốn đầu tư công vốn ngân sách nhà nước
năm 2020;

Căn cứ Công văn số 8472/BKHĐT-TH ngày 13 tháng 11 năm 2019 của Bộ Kế
hoạch và Đầu tư về việc phân bổ kế hoạch đầu tư vốn ngân sách nhà nước năm 2020;

Căn cứ Công văn số 9268/BKHĐT-TH ngày 12 tháng 12 năm 2019 của Bộ Kế
hoạch và Đầu tư về việc triển khai kế hoạch đầu tư vốn ngân sách nhà nước năm 2020;

Căn cứ Nghị quyết số 65/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2019 của Hội
đồng nhân dân thành phố về kế hoạch đầu tư công năm 2020;

Căn cứ ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách tại phiên họp ngày 10 tháng 3 năm
2020 về danh mục và mức vốn bố trí cho các dự án sử dụng vốn ngân sách Trung
ương cấp phát và nguồn ODA cấp phát từ ngân sách Trung ương năm 2020;

Xét Tờ trình số 273/TTr-SKHĐT-STC ngày 10 tháng 01 năm 2020 của Liên
Sở Kế hoạch và Đầu tư - Sở Tài chính, Tờ trình số 1509/TTr-SKHĐT ngày 05
tháng 3 năm 2020 và Tờ trình số 1832/TTr-SKHĐT ngày 16 tháng 3 năm 2020 của
Sở Kế hoạch và Đầu tư về phân khai kế hoạch vốn năm 2020 nguồn vốn ngân sách
Trung ương cấp phát và nguồn vốn ODA cấp phát từ ngân sách Trung ương;

Ủy ban nhân dân thành phố báo cáo Hội đồng nhân dân thành phố về danh
mục và mức vốn bố trí cho các dự án sử dụng vốn ngân sách Trung ương cấp phát
và nguồn ODA cấp phát từ ngân sách Trung ương năm 2020 như sau:

1. Căn cứ pháp lý trình Hội đồng nhân dân thành phố

1.1. Đối với kế hoạch năm 2019 trở về trước

Trước đây, khoản 5, 6 Điều 66 Luật Đầu tư công năm 2014 quy định về việc trình, phê duyệt và giao kế hoạch đầu tư hàng năm vốn ngân sách nhà nước, vốn công trái quốc gia, vốn trái phiếu Chính phủ:

"5. Trước ngày 15 tháng 12 hàng năm, Thủ tướng Chính phủ giao chi tiết danh mục và tổng mức vốn kế hoạch đầu tư vốn ngân sách Trung ương, vốn công trái quốc gia, vốn trái phiếu Chính phủ năm sau cho các bộ, ngành và địa phương.

6. Trước ngày 20 tháng 12 hàng năm, Bộ Kế hoạch và Đầu tư giao chi tiết danh mục và mức vốn kế hoạch đầu tư năm sau vốn ngân sách Trung ương, vốn công trái quốc gia, vốn trái phiếu Chính phủ của từng dự án cho các bộ, ngành và địa phương.

7. Trước ngày 31 tháng 12 hàng năm, các bộ, ngành và địa phương giao hoặc thông báo kế hoạch đầu tư vốn ngân sách Trung ương, vốn công trái quốc gia, vốn trái phiếu Chính phủ năm sau cho các đơn vị."

Thực hiện quy định trên, các năm trước đây, Thủ tướng Chính phủ và Bộ Kế hoạch và Đầu tư ban hành Quyết định giao chi tiết danh mục và mức vốn kế hoạch đầu tư năm sau vốn ngân sách Trung ương của từng dự án cho các địa phương.

Căn cứ quyết định của Thủ tướng Chính phủ và Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Ủy ban nhân dân thành phố đã có các văn bản thông báo kế hoạch vốn ngân sách Trung ương hàng năm cho các đơn vị chủ đầu tư để triển khai thực hiện và giải ngân theo đúng quy định nêu trên.

1.2. Đối với kế hoạch năm 2020

a) Theo khoản 4, 5 Điều 61 Luật Đầu tư công năm 2019 (*có hiệu lực thi hành đối với kế hoạch đầu tư công năm 2020*) quy định về trình, phê duyệt và giao kế hoạch đầu tư công hàng năm vốn ngân sách nhà nước như sau:

"4. Trước ngày 30 tháng 11 hàng năm, Thủ tướng Chính phủ giao kế hoạch đầu tư công vốn ngân sách nhà nước năm sau theo tổng mức vốn và cơ cấu vốn đã được Quốc hội quyết định cho các Bộ, cơ quan Trung ương và địa phương.

5. Trước ngày 31 tháng 12 hàng năm, các Bộ, cơ quan Trung ương và địa phương phân bổ chi tiết mức vốn kế hoạch đầu tư vốn ngân sách Trung ương năm sau, danh mục, mức vốn bối trí của từng dự án cho các cơ quan, đơn vị trực thuộc và Ủy ban nhân dân cấp dưới, gửi phương án phân bổ chi tiết cho Bộ Kế hoạch và Đầu tư để tổng hợp, báo cáo Chính phủ và theo dõi thực hiện."

Như vậy, theo Luật Đầu tư công năm 2019, Thủ tướng Chính phủ chỉ giao kế hoạch đầu tư công vốn ngân sách nhà nước năm sau theo tổng mức vốn và cơ cấu vốn, không giao chi tiết danh mục và mức vốn kế hoạch đầu tư năm sau vốn ngân sách Trung ương của từng dự án cho các địa phương như quy định của Luật Đầu tư công năm 2014.

b) Theo khoản 2 Điều 83 Luật Đầu tư công năm 2019 quy định nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân các cấp như sau: “*2. Xem xét, cho ý kiến về kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm của địa phương, bao gồm danh mục và mức vốn bố trí cho từng dự án sử dụng vốn ngân sách Trung ương bổ sung có mục tiêu*”.

Căn cứ quy định nêu trên, Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, cho ý kiến chấp thuận về kế hoạch đầu tư công hằng năm của thành phố, bao gồm danh mục và mức vốn bố trí cho từng dự án sử dụng vốn ngân sách Trung ương bổ sung có mục tiêu để Ủy ban nhân dân thành phố có cơ sở ban hành Quyết định phân bổ chi tiết cho các chủ đầu tư triển khai thực hiện.

c) Tiến độ lập danh mục và mức vốn bố trí cho từng dự án sử dụng vốn ngân sách Trung ương năm 2020 trình Hội đồng nhân dân thành phố cho ý kiến như sau:

- Ngày 13 tháng 11 năm 2019, Bộ Kế hoạch và Đầu tư có Công văn số 8472/BKHĐT-TH hướng dẫn các Bộ - ngành, địa phương về việc phân bổ kế hoạch vốn ngân sách nhà nước năm 2020.

- Ngày 29 tháng 11 năm 2019, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 1706/QĐ-TTg về việc giao kế hoạch đầu tư vốn ngân sách nhà nước năm 2020, thành phố được giao tổng mức kế hoạch vốn ngân sách Trung ương năm 2020 là 8.198,552 tỷ đồng (không giao chi tiết danh mục và mức vốn bố trí cho từng dự án); đồng thời, tại điểm a khoản 1 Điều 2, Quyết định số 1706/QĐ-TTg, Thủ tướng Chính phủ giao Bộ Kế hoạch và Đầu tư “*hướng dẫn các bộ, cơ quan Trung ương, Tập đoàn Điện lực Việt Nam và Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương triển khai thực hiện kế hoạch đầu tư công vốn ngân sách nhà nước năm 2020 theo quy định của Luật Đầu tư công và các Nghị định hướng dẫn*”.

- Đến ngày 12 tháng 12 năm 2019 (*sau kỳ họp cuối năm 2019 của Hội đồng nhân dân thành phố tổ chức từ ngày 7/12 đến 9/12*), Bộ Kế hoạch và Đầu tư mới có Công văn số 9268/BKHĐT-TH hướng dẫn các Bộ - ngành, địa phương phân bổ chi tiết danh mục và mức vốn kế hoạch đầu tư vốn ngân sách Trung ương năm 2020. Do đó, Ủy ban nhân dân thành phố chưa trình Hội đồng nhân dân thành phố cho ý kiến đối với danh mục và mức vốn bố trí cho các dự án sử dụng vốn ngân sách Trung ương cấp phát và nguồn ODA cấp phát từ ngân sách Trung ương năm 2020 tại kỳ họp cuối năm 2019.

2. Về khả năng cân đối nguồn vốn ngân sách Trung ương năm 2020

Tại Quyết định số 1706/QĐ-TTg ngày 29 tháng 11 năm 2019 của Thủ tướng Chính phủ, thành phố được giao kế hoạch vốn ngân sách Trung ương năm 2020 là 8.198,552 tỷ đồng, gồm:

- Vốn ngân sách Trung ương là 3.153,561 tỷ đồng, trong đó:
 - + Đầu tư 02 bệnh viện tuyến cuối là 2.312,261 tỷ đồng (*trong đó, thu hồi vốn ứng trước của 02 dự án bệnh viện tuyến cuối là 2.242.141 tỷ đồng*);
 - + Các chương trình, dự án khác sử dụng vốn ngân sách Trung ương là 841,300 tỷ đồng.
- Vốn ODA cấp phát là 5.044,991 tỷ đồng.

3. Nguyên tắc bố trí vốn ngân sách Trung ương năm 2020

Tại khoản 1 Điều 3 Quyết định số 1706/QĐ-TTg ngày 29 tháng 11 năm 2019, Thủ tướng Chính phủ xác định nguyên tắc, tiêu chí phân bổ kế hoạch đầu tư vốn ngân sách Trung ương năm 2020 như sau:

- Phù hợp với thứ tự ưu tiên đã được quy định trong Luật Đầu tư công và các Nghị quyết của Quốc hội, Ủy ban Thường vụ Quốc hội có liên quan;
- Ưu tiên thanh toán nợ đọng xây dựng cơ bản, thu hồi vốn ứng trước;
- Bố trí vốn để thực hiện các nhiệm vụ quy hoạch theo quy định của Luật Quy hoạch, vốn đối ứng cho dự án sử dụng vốn ODA, vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài, vốn đầu tư của Nhà nước tham gia thực hiện dự án theo hình thức đối tác công tư;
- Bố trí vốn để hoàn thành dự án trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020, bảo đảm thời gian quy định;
- Ưu tiên bố trí vốn cho các dự án quan trọng quốc gia, các dự án thuộc Chương trình mục tiêu Biển Đông - Hải đảo đảm bảo cho lĩnh vực quốc phòng, an ninh trên biển và hải đảo, các dự án đã quá thời gian bố trí vốn theo quy định tại Điều 13 Nghị định số 77/2015/NĐ-CP ngày 10 tháng 9 năm 2015 của Chính phủ;
- Bố trí vốn theo tiến độ dự án chuyển tiếp hoàn thành sau năm 2020;
- Bố trí vốn cho nhiệm vụ chuẩn bị đầu tư các dự án dự kiến triển khai trong giai đoạn 2021-2025;
- Sau khi bố trí vốn bảo đảm tiến độ thực hiện các dự án, nếu còn nguồn mới bố trí cho dự án khởi công mới năm 2020;
- Mức vốn kế hoạch năm 2020 của từng dự án không vượt quá tổng mức vốn kế hoạch đầu tư trung hạn giai đoạn 2016-2020 còn lại của từng dự án.
- Chỉ giao kế hoạch đầu tư công năm 2020 cho các nhiệm vụ, dự án đã đủ thủ tục đầu tư và đủ điều kiện giao kế hoạch vốn theo quy định của Luật Đầu tư công.

4. Phương án phân khai kế hoạch vốn ngân sách Trung ương năm 2020

Căn cứ khả năng cân đối nguồn vốn ngân sách Trung ương năm 2020 và nguyên tắc bố trí vốn ngân sách Trung ương năm 2020 theo Quyết định số 1706/QĐ-TTg ngày 29 tháng 11 năm 2019 của Thủ tướng Chính phủ, Ủy ban nhân dân thành phố trình Hội đồng nhân dân thành phố như sau:

4.1. Thông qua chi tiết phân khai vốn ngân sách Trung ương đối với 12 dự án là 2.706,091 tỷ đồng, trong đó hoàn trả tạm ứng là 2.091,591 tỷ đồng, cụ thể:

a) Dự án Bờ tả sông Sài Gòn (đoạn còn lại) từ rạch cầu Ngang đến khu đô thị Thủ Thiêm thuộc Chương trình mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội các vùng là 29,810 tỷ đồng.

b) Chương trình đầu tư xây dựng 02 bệnh viện tuyến cuối là 2.312,261 tỷ đồng, trong đó hoàn trả tạm ứng là 2.091,591 tỷ đồng (*do năm 2019 thành phố đã hoàn trả tạm ứng 150,550 tỷ đồng nên năm 2020 chỉ hoàn trả tạm ứng 2.091,591 tỷ đồng*)

c) Chương trình Xây dựng Khu Công nghệ cao thành phố (09 dự án) là 364,020 tỷ đồng.

(*Chi tiết theo Biểu số 1 đính kèm*)

4.2. Thông qua chi tiết phân khai vốn ODA cấp phát từ ngân sách Trung ương đối với 06 dự án là 5.044,991 tỷ đồng.

(*Chi tiết theo Biểu số 2 đính kèm*)

4.3. Đối với nguồn vốn ngân sách Trung ương năm 2020 còn lại chưa phân bổ chi tiết là 447,470 tỷ đồng, Ủy ban nhân dân thành phố kính trình Hội đồng nhân dân thành phố thống nhất phương án phân bổ cho 02 dự án xây dựng bệnh viện tuyến cuối của thành phố sau khi đủ điều kiện bố trí vốn theo quy định (*Ủy ban nhân dân thành phố đã có Công văn số 896/UBND-TH ngày 13 tháng 3 năm 2020 báo cáo Bộ Kế hoạch và Đầu tư trình Thủ tướng Chính phủ chấp thuận bổ sung kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn 2016-2020 từ 10% dự phòng vốn ngân sách Trung ương cho 02 dự án bệnh viện tuyến cuối của thành phố để làm cơ sở bổ sung vốn trung hạn và sử dụng vốn ngân sách Trung ương năm 2020 còn lại chưa phân bổ*).

Kính trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, quyết định./.

(*Tờ trình này thay thế Tờ trình số 209/TTr-UBND ngày 14 tháng 01 năm 2020 của Ủy ban nhân dân thành phố*).

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- TTUB: CT, các PCT;
- Ban Kinh tế - Ngân sách;
- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- Sở Tài chính;
- Kho bạc Nhà nước TP;
- VPUB: CPVP;
- Phòng TH (2b);
- Lưu VT (TH/V).

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN

KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Trần Vĩnh Tuyến

BẢN VIẾT SỐ 1
PHÂN KHAI CHI TIẾT KẾ HOẠCH ĐẦU TƯ NĂM 2020
 Ngày văn phòng xác nhận Trung ương cấp phát

Đơn vị tính: tiền đồng

STT	Danh mục đầu tư	Địa điểm	Năng lực thi công	Văn bản pháp lý	Pháp lý của dự án		Tổng mức đầu tư		Kế hoạch năm 2020				Ghi chú
							Trong đó: NSTW		Trong đó: NSTW				
					Tổng số	Tổng số	Tổng số	Tổng số	Thu hồi các khoản ứng trước	Thanh toán nợ XDCCB			
A	TỔNG CỘNG (A+B)												
1	PHÂN HỘ CỦI TIẾT Chương trình xây dựng kết cấu Kinh tế -Xây lắp các công trình	Bờ kè sông Sài Gòn (đoạn còn lại) từ ranh cầu Ngang đến khu đô thị Thủ Thiêm	Quận 2 - Quận Thủ Đức, TP.Hồ Chí Minh	-Xây dựng kè đường chิดa dài 1.776m. -Quy mô kè: Cao 07m, dày +2,7m; kết cấu đầm mặ B7C7. -Xây dựng 04 công trình kè.	432/QĐ-SNN ngày 07/11/2011; 452/QĐ-SNN ngày 28/07/2016; 325/QĐ-SNN ngày 03/09/2017	992.756	588.290	29.810	29.810	0	0		
2	Xây dựng đường D14												
3	Xây dựng đường D17	Quận 9	"Chỗ dài 1.391,6m LG: 27m (8-18-3)"	211/HEND-KTNS, 04/4/2017; 441/BHEND-KTNS, 14/8/2017	91.823	27.547	24.921	24.921					
4	Xây dựng đường D18	Quận 9	"Chỗ dài 1.503,54m LG: 19m (3-8-3)"	211/HEND-KTNS, 04/4/2017; 441/BHEND-KTNS, 14/8/2017	122.052	36.625	32.962	32.962					
5	Xây dựng đường D10b trong Khu Công nghiệp cao Tехnopolis Hồ Chí Minh - giai đoạn II	Quận 9	"Chỗ dài 245m LG: 14m (3-8-3)"	211/HEND-KTNS, 04/4/2017; 441/BHEND-KTNS, 14/8/2017	133.270	35.983	35.983	35.983					

ỦY BAN NHÂN DÂN THÀNH PHỐ

BÌA SỐ 2
PHIẾU KIÊM CHỈ TIẾT KẾ HOẠCH CHI DÀU TÙN NĂM 2020
Nhà nước và ODA, vốn đầu tư và vốn vay nước ngoài

Số tự đi cứ và tên đơn vị thực hiện	Đơn vị thực hiện	Đơn vị thực hiện	Đơn vị thực hiện	Phí lệ phi ết		Tính tỷ chết tỷ		Tính tỷ chết tỷ		Tính tỷ chết tỷ		Tính tỷ chết tỷ	
				Vốn đầu tư		Trong đó:		Vốn đầu tư		Trong đó:		Vốn đầu tư	
				Vốn đầu tư tập đoàn tổ chức		Trong đó: Vốn đầu tư tập đoàn tổ chức		Vốn đầu tư tập đoàn tổ chức		Trong đó: Vốn đầu tư tập đoàn tổ chức		Vốn đầu tư tập đoàn tổ chức	
1	TỔNG CỘNG			115.643.813	13.018.467	-	-	94.616.616	14.931.074	84.678.516	10.312.079	5.014.591	5.014.591
1	Dự án Quốc lộ 1A Kế hoạch số 11/2019/QĐ-BTC nghị định số 10/2019/NĐ-CP	ADP Cà Mau	Qu.1, Phường 1A, Thị trấn Tân Phú, TX	115.643.813	13.018.467	-	-	94.616.616	14.931.074	84.678.516	10.312.079	5.014.591	5.014.591
2	Dự án Đầu tư Xây dựng cầu đường số 11/2019/QĐ-UBND nghị định số 11/2019/NĐ-CP	SWT	Bản Quyết Định số 11 Ủy ban nhân dân Thị trấn Tân Phú	13.318.20	116.001	-	USD	12.271.811	829.453	10.613.11	200	200	200
3	Dự án Đầu tư xây dựng đường giao thông số 14 đ/c số 11/2019/QĐ-UBND nghị định số 12/2019/NĐ-CP	JICA	Qu.1, Phường 1A, Thị trấn Tân Phú, TX	115.643.813	13.018.467	14.931.074	USD	11.512.123	0	13.612.123	30.000	-	-
4	Dự án Đầu tư xây dựng đường giao thông số 14 nghị định số 12/2019/NĐ-CP	JICA	Qu.1, Phường 1A, Thị trấn Tân Phú, TX	115.643.813	13.018.467	14.931.074	USD	11.512.123	0	13.612.123	30.000	-	-
5	Dự án Đầu tư xây dựng đường giao thông số 10 nghị định số 13/2019/NĐ-CP	JICA	Qu.1, Phường 1A, Thị trấn Tân Phú, TX	115.643.813	13.018.467	14.931.074	USD	11.512.123	0	13.612.123	30.000	-	-
6	Dự án Vệ sinh môi trường Phố biển nghị định số 2/2019/NĐ-CP	WRI	Quốc lộ 2	115.643.813	13.018.467	14.931.074	USD	11.512.123	0	13.612.123	30.000	-	-